

принятия решений местонахождение штаб-квартиры ООН не должно быть закреплено за каким-либо одним геокластером или государством, а с установленной периодичностью должно менять свое место или вообще быть выделено на нейтральную территорию.

В отличие от апокалипсических моделей Фукуямы и Хантингтона, а также однополярной имперской модели Буша, геокластерная модель покоится на уверенности в истинности законов самоорганизации биосоциальных сообществ и вере в синергетический императив разумного эгоизма. Вместо американского «силового универсализма» предлагается российское «единство - в согласованном разнообразии».

Устойчивые мировые цивилизации 21-го века должны явиться вестниками Эры Всемирного Договора.

Ссылки:

(1) *Tucker R.* Alone or With Others. The Temptation of Post-Cold War Power, "Foreign Affairs", Nov/Dec.1999.

(2) *Уткин А.И.* Мировой порядок XXI века, М., Алгоритм, 2001.

(3) *Алдонясов В.И.* Диалоги, Проблемы устойчивости геополитических систем. М., 1997.

(4) *Fukuyama F.* The End of History and the Last Man. N.Y., 1992.

(5) *Huntington S.* The Clash of Civilization?, "Foreign Affairs", Summer, 1993.

(6) *Князева Е.Н., Курдюмов С.П.* Законы эволюции и самоорганизация сложных систем. М., Наука, 1994

(7) *Николис Г., Пригожин И.* Самоорганизация в неравновесных системах. М., Мир, 1979.

(8) *Пригожин И., Стенгерс И.* Порядок из хаоса: Новый диалог человека природой. М., Прогресс, 1986.

(9) *Хакен Г.* Синергетика. М., Мир, 1980.

(10) "Nodo50", Испания, *Michael Moore* (Майкл Мур), «Майкл Мур: 48 главных прегрешений президента Буша», 9 апреля 2003 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

РЕЧЬ ПРЕЗИДЕНТА США ДЖОРДЖА БУША-МЛАДШЕГО 12 СЕНТЯБРЯ 2001 ГОДА

В борьбе со злом победит добро

*Из выступления президента США
Джорджа Буша-младшего*

Я только что провел совещание со своей командой национальной безопасности, на котором мы ознакомились с самыми последними данными.

Хорошо продуманные, смертельные атаки, проведенные вчера против нашей страны, являются чем-то большим, чем просто актами террора. Они являются актами войны. Это потребует от нашей страны, чтобы она объединилась в твердой решимости и настрое. Атакованы наши **свобода** и наша демократия («свобода» здесь и далее выделены жирным шрифтом. – В.К.).

Американский народ должен знать, что мы столкнулись с таким врагом, с которым никогда не сталкивались раньше. Этот враг прячется в тени и без уважения относится к человеческой жизни. Это враг, который обрушивается на невинных и ничего не подозревающих людей, затем устремляется в укрытие, однако он не сможет быть в укрытии вечно. Этот враг пытается спрятаться, однако он не сможет прятаться вечно. Этот враг думает, что его убежища надежны, однако они не будут надежны вечно. Этот враг атаковал не только наш народ, но и всех свободолюбивых людей во всем мире.

Соединенные Штаты Америки используют все свои ресурсы, чтобы сокрушить своего врага. Мы объединим мир. Мы будем терпеливы. Мы будем сосредоточены на своей цели, и мы будем тверды в нашем настрое. Эта битва потребует времени и решимости, однако не стоит сомневаться, мы победим.

Федеральное правительство и все наши ведомства осуществляют свою деятельность, но не в обычном порядке. Мы действуем в состоянии высочайшей готовности. Америка продолжает двигаться вперед, и мы должны быть тщательно осведомлены об угрозах нашей стране.

Люди, стоящие у власти, должны принять все меры к тому, чтобы наши граждане были защищены. Однако мы не позволим врагу победить в этой войне, изменив наш образ жизни или ограничив наши свободы.

Этим утром я отправляю в Конгресс запрос на срочное выделение средств, чтобы мы могли потратить столько, сколько потребуется на спасение жертв, на помощь жителям Нью-Йорка и Вашингтона, на преодоление последствий этой трагедии и на защиту нашей национальной безопасности.

Я хочу поблагодарить Конгресс за его единство и поддержку. Америка едина. Свободолюбивые государства мира стоят на нашей стороне. Это будет монументальная борьба добра со злом, и добро победит.

Большое спасибо.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ОБРАЩЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА БУША «О ПОЛОЖЕНИИ В СТРАНЕ»

*Конгресс США, Капитолий, Вашингтон,
31 января 2003 года.*

Г-н Спикер, г-н вице-президент Чейни, члены Конгресса, уважаемые гости и сограждане: Сегодня, когда мы собрались здесь, наша страна находится в состоянии войны, наша экономика - в состоянии спада, а цивилизованному миру угрожают беспрецедентные опасности. Тем не менее

положение нашего Союза никогда не было более прочным. (Аплодисменты).

Последний раз наша встреча проходила в атмосфере шока и боли. Всего за четыре месяца наша страна утешила пострадавших, начала восстанавливать то, что было разрушено в Нью-Йорке и Пентагоне, сформировала мощную коалицию, взяла в плен, арестовала и избавила мир от тысяч террористов, уничтожила тренировочные лагеря террористов в Афганистане, спасла целый народ от голодной смерти и освободила эту страну от жестокого гнета. (Аплодисменты).

Американский флаг вновь реет над нашим посольством в Кабуле. Террористы, некогда оккупировавшие Афганистан, теперь оккупируют тюремные камеры в Гуантанамо. (Аплодисменты). А лидеры террористов, призывавшие последователей жертвовать своими жизнями, бегством спасают собственную. (Аплодисменты).

Теперь Америка и Афганистан - союзники в борьбе с террором. Мы будем партнерами в восстановлении этой страны. И сегодня вечером мы принимаем уважаемого временного руководителя освобожденного Афганистана - председателя Хамида Карзая. (Аплодисменты)

Когда мы встречались в этом зале в прошлый раз, матери и дочери Афганистана были пленницами в собственных домах, им запрещалось работать или ходить в школу. Сегодня женщины свободны и входят в новое правительство Афганистана. И мы приветствуем нового министра по делам женщин доктора Симу Самар. (Аплодисменты).

Наш прогресс обусловлен духом афганского народа, решимостью нашей коалиции и мощью армии США. (Аплодисменты). Когда я звал наши войска в бой, я делал это с полной уверенностью в их мужестве и умении. И сегодня благодаря им мы выигрываем войну с террором. (Аплодисменты). Мужчины и женщины из наших вооруженных сил ясно дали понять каждому врагу Соединенных Штатов: даже за 7000 миль, через океаны и континенты, на горных вершинах и в пещерах вам не уйти от правосудия нашей страны. (Аплодисменты).

Многим американцам эти четыре месяца принесли печаль и боль, которые никогда не уйдут полностью. Каждый день отставной пожарный возвращается в эпицентр взрыва, чтобы почувствовать себя ближе к двум своим сыновьям, которые погибли там. У мемориала в Нью-Йорке маленький мальчик оставил свой футбольный мяч с запиской своему погибшему отцу: "Дорогой папа, пожалуйста, возьми это в рай. Я не хочу играть в футбол до тех пор, пока не смогу когда-нибудь снова поиграть с тобой".

В прошлом месяце на могиле своего мужа Майкла, офицера ЦРУ и морского пехотинца, погибшего в Мазари-Шарифе, Шэннон Спэнн сказала такие прощальные слова: "Верна навеки, любимый". Шэннон находится среди нас сегодня. (Аплодисменты).

Шэннон, заверяю вас и всех, кто потерял своих любимых, что наше дело правое и наша страна никогда не забудет о своем долге перед Майклом и всеми, кто отдал жизнь за свободу.

Наше дело правое, и оно продолжается. Открытия, сделанные нами в Афганистане, подтвердили наши худшие опасения и показали нам истинные масштабы предстоящей задачи. Мы видели всю глубину ненависти наших врагов на видеопленках, где они смеются над гибелью ни в чем не повинных людей. Глубине их ненависти соответствует и безумие замышляемых ими разрушений. Мы нашли схемы американских атомных электростанций и

водохозяйственных объектов, подробные инструкции по производству химического оружия, разведывательные карты американских городов и доскональные описания местных ориентиров, расположенных в Америке и по всему миру.

Найденное нами в Афганистане подтверждает, что наша война с террором отнюдь не закончилась там, она только начинается. Из 19 человек, угнавших самолеты 11 сентября, большинство прошло подготовку в лагерях Афганистана, как и тысячи других. Тысячи опасных убийц, обученных различным способам убийства, часто поддерживаемых незаконными режимами, теперь разбросаны по всему миру, как бомбы с часовым механизмом, готовые взорваться без предупреждения.

Благодаря работе наших правоохранительных органов и партнеров по коалиции арестованы сотни террористов. И все же десятки тысяч подготовленных террористов до сих пор на свободе. Эти враги рассматривают весь мир как поле боя, и мы должны преследовать их, где бы они ни находились. (Аплодисменты). Пока действуют тренировочные лагеря, пока страны укрывают террористов, свобода в опасности. А этого Америка и наши союзники не вправе допускать, и не допустят. (Аплодисменты).

Наша страна будет и впредь твердо, терпеливо и настойчиво добиваться двух больших целей. Во-первых, мы будем закрывать террористические лагеря, срывать террористические планы и предавать террористов суду. И, во-вторых, мы обязаны не позволить террористам и режимам, стремящимся получить химическое, биологическое или ядерное оружие, угрожать Соединенным Штатам и всему миру. (Аплодисменты).

Наши военные покончили с тренировочными лагерями террористов в Афганистане, и все же такие лагеря до сих пор существуют, по меньшей мере, в дюжине стран. Террористическое подполье, в том числе такие группы, как "Хамас", "Хезболла", "Исламский джихад", "Джайш-и-Мохаммед", действует в далеких джунглях и пустынях и прячется в центрах больших городов.

Хотя самые заметные военные действия происходят в Афганистане, Америка действует и в других местах. Теперь у нас есть войска на Филиппинах, помогающие подготовить вооруженные силы этой страны к преследованию террористических ячеек, которые уже казнили одного американца и до сих пор удерживают заложников. Наши солдаты, работая вместе с боснийскими властями, захватили террористов, замышлявших взорвать наше посольство. Наши военно-морские силы патрулируют побережье Африки, чтобы блокировать поставки оружия и создание террористических лагерей в Сомали.

Надеюсь, что все государства услышат наш призыв и уничтожат террористических паразитов, угрожающих их странам, а также нашей. Многие государства действуют энергично. Пакистан ведет сейчас наступление на террор, и я восхищен твердым руководством Президента Мушаррафа. (Аплодисменты).

Но некоторые правительства робеют перед лицом террора. И не заблуждайтесь: если они не будут действовать, это сделает Америка. (Аплодисменты).

Наша вторая цель - не позволить режимам, поддерживающим террор, угрожать Америке или нашим друзьям и союзникам оружием массового уничтожения. Некоторые из этих режимов после 11 сентября притихли. Но мы знаем их подлинную природу. Северная Корея – это режим,

вооруженный ракетами и оружием массового уничтожения, хотя его граждане голодают.

Иран настойчиво стремится получить такое оружие и экспортирует террор, в то время как горстка, которую никто не выбирал, подавляет надежду иранского народа на свободу.

Ирак продолжает демонстрировать враждебность по отношению к Америке и поддерживать террор. Иракский режим более десятилетия плетет интриги, создавая и бациллы сибирской язвы, и нервно-паралитический газ, и ядерное оружие. Это режим, который уже применил ядовитый газ для убийства тысяч собственных граждан, оставив тела матерей распростертыми над их мертвыми детьми. Это режим, который согласился на международные инспекции, а затем выдворил инспекторов. Это режим, которому есть что скрывать от цивилизованного мира.

Подобные государства и их союзники-террористы составляют ось зла, вооружающуюся для того, чтобы угрожать миру во всем мире. Стремясь получить оружие массового уничтожения, эти режимы создают серьезную и растущую опасность. Они могут предоставлять это оружие террористам, давая им средства, адекватные их ненависти. Они могут нападать на наших союзников или пытаться шантажировать Соединенные Штаты. В любом из этих случаев цена безразличия была бы катастрофической.

Мы будем тесно сотрудничать с нашей коалицией, чтобы оставить террористов и поддерживающие их государства без материалов, технологий и знаний, необходимых для производства и доставки оружия массового уничтожения. Мы разработаем и развернем эффективные средства противоракетной обороны, чтобы защитить Америку и наших союзников от внезапного нападения. (Аплодисменты). И все страны должны знать: Америка сделает все необходимое для обеспечения безопасности нашей страны.

Мы не будем торопиться, и все же время не на нашей стороне. Я не буду плестись в хвосте событий, пока накапливаются опасности. Я не буду стоять в стороне, когда угроза становится все ближе и ближе. Соединенные Штаты Америки не позволят самым опасным в мире режимам грозить нам самым разрушительным в мире оружием. (Аплодисменты).

Наша война с террором идет полным ходом, но это только начало. Возможно, эта кампания не завершится в нашу вахту, и все же она должна и будет вестись в нашу вахту.

Нам нельзя останавливаться на полпути. Если бы мы сейчас остановились, оставив террористические лагеря невредимыми, а террористические государства - необузданными, наше чувство безопасности было бы ложным и временным. История призвала Америку и наших союзников действовать, нам выпала честь и обязанность вести борьбу за свободу. (Аплодисменты).

Первым нашим приоритетом всегда должна быть безопасность нашей страны, и это будет отражено в бюджете, который я направлю в Конгресс. Мой бюджет поддерживает три великих цели Америки: мы выиграем эту войну, мы защитим нашу родину, мы оживим нашу экономику.

11 сентября выявило все лучшее, что есть у Америки и у вас, в Конгрессе. И я присоединяюсь к американскому народу, чтобы аплодировать вашему единству и решимости. (Аплодисменты). Теперь американцы заслуживают того, чтобы тот же самый дух был направлен на

решение проблем у них дома. Я горжусь тем, что являюсь членом моей партии - тем не менее, прилагая усилия для того, чтобы выиграть войну, защитить наш народ и создать новые рабочие места в Америке, мы должны действовать, прежде всего, не как республиканцы, не как демократы, но как американцы. (Аплодисменты).

Цена этой войны велика. Мы тратим более миллиарда долларов в месяц - свыше 30 млн долларов в день – и должны быть готовы к будущим операциям. Афганистан доказал, что дорогостоящее точное оружие поражает врага и шадит мирных граждан, и нам нужно больше такого оружия. Нам необходимо заменить устаревающие самолеты и сделать нашу армию более подвижной, чтобы быстро и безопасно направлять наши войска в любую точку мира. Наши мужчины и женщины в военной форме заслуживают самого лучшего оружия, самой лучшей техники и самой лучшей подготовки, и они также заслуживают еще одного повышения денежного довольствия. (Аплодисменты).

Мой бюджет предусматривает самое большое увеличение расходов на оборону за последние два десятилетия, поскольку, хотя цена свободы и безопасности высока, она никогда не бывает слишком высокой - чего бы ни стоило защитить нашу страну, мы за это заплатим. (Аплодисменты).

Следующая приоритетная цель моего бюджета заключается в том, чтобы сделать все возможное для защиты наших граждан и укрепления обороны нашей страны от сохраняющейся угрозы нового нападения. Время и расстояние, отделяющие нас от событий 11 сентября, не позволят нам почувствовать себя в большей безопасности, если мы не усвоим уроки тех событий. Америка больше не защищена бескрайними океанами. Нашей единственной защитой от нападения являются наши энергичные действия за границей и наша возросшая бдительность у себя дома.

Мой бюджет предусматривает почти двукратное увеличение расходов на финансирование последовательной стратегии обеспечения безопасности нашей родины, сфокусированное на следующих четырех ключевых областях: биотерроризм, реагирование на чрезвычайные ситуации, безопасность в аэропортах и на границе, улучшение работы разведслужб. Мы будем разрабатывать вакцины против сибирской язвы и других смертельных заболеваний. Мы увеличим финансирование, чтобы помочь властям штатов и населенных пунктов обучить и экипировать наших героических полицейских и пожарников. (Аплодисменты). Мы улучшим сбор и распространение разведанных, расширим патрулирование наших границ, укрепим безопасность воздушных перелетов и используем технические средства для слежения за прибытием гостей в США и их отбытием им США. (Аплодисменты).

Обеспечение внутренней безопасности делает Америку не только сильнее, но во многих отношениях и лучше. Знания, полученные в ходе исследований по биотерроризму, позволят улучшить здравоохранение. Усиление полицейской и пожарной служб будет означать укрепление безопасности по месту жительства. Укрепление пограничной охраны будет способствовать борьбе с запрещенными наркотиками. (Аплодисменты). И в ходе усилий правительства по улучшению защиты нашей родины Америка будет продолжать полагаться на глаза и уши бдительных граждан.

За несколько дней до Рождества стюардесса самолета заметила, как какой-то пассажир зажигает спичку. Экипаж и пассажиры быстро скрутили этого человека, который прошел подготовку в "Аль-Кайде" и имел при себе взрывчатые вещества. Летевшие на этом самолете люди были бдительны и в

результате, вероятно, спасли около 200 жизней. И сегодня вечером мы приветствуем и благодарим стюардесс Хермис Маутардые и Кристину Джонс. (Аплодисменты).

После того как мы выделили средства на нашу национальную безопасность и нашу внутреннюю безопасность, последним основным приоритетом моего бюджета является экономическая безопасность американского народа. (Аплодисменты). Чтобы достигнуть этих великих общенациональных целей - выиграть войну, защитить страну и оживить нашу экономику, - в нашем бюджете предусмотрен дефицит, который будет небольшим и кратковременным, поскольку Конгресс ограничивает расходы и демонстрирует финансовую ответственность. (Аплодисменты). Мы четко изложили приоритеты и должны действовать у себя дома с той же целеустремленностью и решительностью, которые демонстрируем за рубежом. Мы победим в войне и преодолеем нынешний экономический спад. (Аплодисменты).

Американцы, потерявшие работу, нуждаются в нашей помощи, и я поддерживаю увеличение средств на выплату пособий по безработице, а также оказание непосредственной помощи для оплаты медицинских услуг. (Аплодисменты). И все же американские рабочие хотят больше, чем чеки на пособия по безработице, - они хотят стабильно получать чеки на выплату зарплаты. (Аплодисменты). Когда Америка работает, Америка процветает, поэтому мой план экономической безопасности можно выразить кратко: рабочие места. (Аплодисменты).

Хорошие рабочие места начинаются с хороших школ, и здесь мы начали прекрасно. (Аплодисменты). Республиканцы и демократы совместно выработали историческую реформу системы образования с тем, чтобы ни один ребенок не остался за бортом. Я испытывал гордость от работы с членами обеих партий: председателем Джоном Бонером и конгрессменом Джорджем Миллером (аплодисменты), сенатором Джаддом Греггом. (аплодисменты). Мне так понравилась наша работа, и мне есть что сказать хорошего о моем друге Теде Кеннеди. (Смех и аплодисменты). Знаю, что посетители кофейни в Крофорде не поверили бы, что я могу сказать такое, - (смех), - но наша работа над этим законопроектом показывает, чего можно добиться, если оставить в стороне позы и сосредоточиться на результатах. (Аплодисменты).

Однако предстоит сделать еще больше. Нам необходимо подготовить наших детей к чтению и успешному обучению в школе посредством усовершенствованных программ дошкольного развития. (Аплодисменты). Мы должны улучшить работу наших педагогических колледжей, повысить уровень подготовки учителей и приступить к реализации широкомасштабной программы набора кадров в рамках великой цели для Америки: хорошего учителя в каждый класс. (Аплодисменты).

Для обеспечения хороших рабочих мест необходимо надежное и доступное энергоснабжение. Нынешний Конгресс должен принять законы по стимулированию энергосбережения, содействию развитию технологий, строительству инфраструктуры, а также принять законы об увеличении производства энергии у себя дома с тем, чтобы Америка меньше зависела от импорта нефти. (Аплодисменты).

Хорошие рабочие места зависят от расширения торговли. Сбыт продукции на новых рынках создает новые рабочие места, поэтому я прошу Конгресс окончательно утвердить полномочия по содействию торговле. (Аплодисменты). По этим двум вопросам - торговле и энергетике – Палата

представителей приняла закон о создании рабочих мест, и я призываю Сенат принять этот закон. (Аплодисменты).

Хорошие рабочие места зависят от здоровой налоговой политики. (Аплодисменты). В прошлом году некоторые из сидящих в этом зале думали, что мой план снижения налогов слишком скромнен; другие считали его слишком масштабным. (Аплодисменты). Однако когда по почте пришли чеки, большинство американцев подумало, что размер снижения налогов как раз тот, что нужен. (Аплодисменты). Конгресс прислушался к народу и отреагировал, понизив ставки налогов, удвоив налоговые льготы на детей и отменив налог на наследство. Во имя долгосрочного роста и чтобы помочь американцам планировать будущее, давайте сделаем эти налоговые скидки постоянными. (Аплодисменты).

Выход из нынешнего спада, путь к созданию рабочих мест заключаются в обеспечении экономического роста путем поощрения инвестиций в заводы и оборудование, а также путем расширения налоговых льгот с тем, чтобы у людей было больше денег на расходы. Ради американских рабочих давайте примем пакет законов о стимулах. (Аплодисменты).

Хорошие рабочие места должны быть целью системы социального обеспечения. Вновь санкционируя эти важные реформы, мы должны всегда помнить, что цель заключается в сокращении зависимости от правительства и предоставлении каждому американцу достойного рабочего места. (Аплодисменты).

Американцы знают, что экономическая безопасность может мгновенно исчезнуть без медицинской безопасности. Я прошу Конгресс в этом году присоединиться ко мне и принять билль о правах пациента - (аплодисменты), - предоставить незастрахованным работникам кредиты на покупку медицинской страховки - (аплодисменты), - утвердить историческое повышение расходов на здравоохранение для ветеранов - (аплодисменты) - и обеспечить престарелых эффективной и современной системой Медикэр, которая включает страховку на приобретение прописанных лекарств. (Аплодисменты).

Хорошая работа должна вести к безопасности на пенсии. Я прошу Конгресс принять закон о новых гарантиях 401К и пенсионных системах. (Аплодисменты). Работникам, которые упорно трудились и всю жизнь сэкономили, не должна угрожать опасность все потерять в случае банкротства их компании. (Аплодисменты). Посредством введения более строгих правил бухгалтерской отчетности и ужесточения требований о раскрытии информации необходимо усилить ответственность американских корпораций перед работниками и акционерами и заставить их вести себя в соответствии с высочайшими требованиями. (Аплодисменты).

Безопасность на пенсии также зависит от выполнения обязательств системы социального обеспечения, и мы этого добьемся. Мы должны сделать систему социального обеспечения финансово стабильной и обеспечить наполнение индивидуальных пенсионных счетов более молодых работников, которые решат их открыть. (Аплодисменты).

Уважаемые члены Конгресса, в предстоящие месяцы мы с вами будем работать и над другими вопросами: политика с целью повышения продуктивности фермерских хозяйств - (аплодисменты), - более чистая окружающая среда - (аплодисменты), - расширение числа владельцев домов, особенно среди меньшинств - (аплодисменты) - и пути поощрения хорошей работы благотворительных организаций и религиозных групп.

(Аплодисменты). Прошу вас присоединиться ко мне по этим важным внутренним вопросам в том же духе сотрудничества, который мы проявляем в нашей войне против терроризма. (Аплодисменты).

На протяжении этих последних нескольких месяцев я испытал чувство скромного почтения и одновременно привилегии, когда осознал истинный характер нашей страны во время испытаний. Наши враги полагали, что Америка - слабая и материалистическая страна, что мы расколемся в страхе и эгоизме. Они оказались настолько же не правы, насколько они являются олицетворением зла. (Аплодисменты).

Реакция американского народа оказалась великолепной, отмеченной смелостью и состраданием, силой и решимостью. Когда я встречался с героями, обнимал членов семей и вглядывался в усталые лица спасателей, я проникся глубочайшим восхищением американским народом.

Я надеюсь, что вы присоединитесь ко мне - я надеюсь, что вы присоединитесь ко мне в выражении благодарности одной американке за то, что она проявила силу и спокойствие и принесла утешение нашей стране во время кризиса - нашей первой леди Лоре Буш (Аплодисменты).

Никто из нас никогда не пожелал бы того зла, которое было совершено 11 сентября. И все же, когда Америка подверглась нападению, было такое чувство, как будто вся наша страна посмотрела в зеркало и увидела свою замечательную суть. Это напомнило нам о том, что мы граждане, имеющие обязательства друг перед другом, перед нашей страной и перед историей. Мы стали меньше думать о тех вещах, которые мы можем накапливать, и больше о том добре, которое мы можем вершить.

Слишком долго над нами довлел принцип нашей культуры, что "если это приносит удовольствие, то так и поступи". В настоящее время Америка принимает новую этику и новый призыв: "Вперед!". (Аплодисменты). В самопожертвовании солдат, в суровом братстве пожарных и в доблести и щедрости рядовых граждан мы увидели черты новой культуры ответственности. Мы хотим быть страной, служащей целям, большим по масштабам, чем наша страна. Нам предоставлена уникальная возможность, и мы не должны ее упустить.

Сегодня я обращаю свой призыв ко всем американцам с тем, чтобы каждый из вас посвятил бы по крайней мере два года - 4000 часов на протяжении вашей остальной жизни - служению вашим соседям и вашей стране. (Аплодисменты). Многие уже осуществляют такое служение, и я благодарю вас. Если вы не знаете, как помогать, у меня есть хорошее место, где можно начать. Чтобы поддержать и расширить то лучшее, что выявилось в Америке, я приглашаю вас вступать в новый Корпус свободы США. Корпус свободы сосредоточится на трех злободневных областях: реагировать на кризисы внутри страны, перестраивать наши общины и распространять американское стремление к состраданию во всем мире.

Одной из целей Корпуса свободы США будет содействие безопасности страны. Америке нужны отставные врачи и медсестры, которых можно мобилизовать для помощи во время крупных чрезвычайных ситуаций; ей нужны добровольцы, чтобы помогать полиции и в борьбе с пожарами; ей нужны работники транспорта и энергетики, хорошо подготовленные к обнаружению опасности.

Нашей стране также нужны граждане для перестройки наших общин. Нам нужны воспитатели, которые любят детей, особенно детей, родители которых находятся в тюрьмах. Нам требуется большее число талантливых учителей, работающих в школах с неблагополучной ситуацией. Корпус

свободы США расширит и разовьет похвальные усилия Американского корпуса по набору более 200 тысяч новых добровольцев.

Америка нуждается в гражданах, которые бы распространяли присущее нашей стране чувство сострадания во всех районах земного шара. Поэтому мы подтвердим обязательство Корпуса мира удвоить его число добровольцев на протяжении последующих пяти лет - (аплодисменты) - и попросим его присоединиться к новым усилиям по поощрению развития, образования и возможностей в исламском мире. (Аплодисменты).

Нынешнее суровое время дает нам уникальную возможность - мы должны использовать этот момент для изменения нашей культуры. Посредством соединения энергии действия миллионов людей - через акты служения и достоинства и доброты - я уверен, что мы сможем одолеть зло превосходством сил добра. (Аплодисменты). В это время войны у нас появляется великая возможность вести мир к достижению ценностей, обеспечивающих прочный мир.

Все отцы и матери во всех обществах хотят, чтобы их дети были образованы и жили в условиях, свободных от бедности и насилия. Ни один народ на земле не желает попасть под угнетение или стремиться к рабству или же с нетерпением ждать полуночного стука в дверь тайной полиции.

Если кто-либо сомневается в этом, путь посмотрит на Афганистан, где исламская "улица" приветствовала падение тирании песнями и празднествами. Пусть скептики посмотрят на собственную, богатую событиями историю ислама с его вековыми традициями учения, терпимости и прогресса. Америка будет лидировать путем защиты свободы и справедливости, ибо это правильные и истинные непреходящие ценности для всех людей в мире. (Аплодисменты).

Ни у одной страны нет таких чаяний, и ни одна страна не может оказаться от них в стороне. Мы не намерены навязывать нашу культуру другим. Однако Америка всегда будет твердо отстаивать не подлежащие обсуждению следующие принципы человеческого достоинства: власть закона, ограничение власти государства, уважение к женщине, частная собственность, свобода слова, равенство перед правосудием и религиозная терпимость. (Аплодисменты).

Америка будет на стороне смелых мужчин и женщин, отстаивающих эти ценности во всем мире, включая исламский мир, ибо перед нами стоит более широкая цель, чем ликвидация угроз и сдерживание неприязни. Помимо войны с террором, мы стремимся к справедливости и миру на всей земле.

В этот открывающий большие перспективы момент общая опасность сглаживает старые соперничества. Америка сотрудничает с Россией, Китаем и Индией как никогда раньше по достижению мира и процветания. В каждом регионе свободный рынок, свободная торговля и свободное общество доказывают свою способность улучшать жизнь людей. Вместе с друзьями и союзниками от Европы до Азии, от Африки до Латинской Америки мы продемонстрируем, что силы террора не способны остановить продвижение свободы. (Аплодисменты).

Когда я выступал здесь в прошлый раз, я выразил надежду на то, что жизнь вернется в нормальное русло. В известном смысле так и произошло. В других отношениях это уже никогда не случится. Те из нас, кто пережил это тяжелое время, изменились под его воздействием. Мы постигли истины, которые мы никогда не поставим под сомнение: зло - реально, и с ним надо бороться. (Аплодисменты). Помимо всех различий расы и верований мы

представляем собой одну страну, мы вместе оплакиваем горе и вместе противостоям опасности. Глубоко в американском характере заложено понятие чести, которое сильнее цинизма. И многие вновь открыли для себя ту истину, что даже в трагедии - особенно в трагедии - Господь становится ближе к нам. (Аплодисменты).

В краткое мгновение мы осознали, что это будет решающим десятилетием в истории свободы, что мы будем призваны выполнять уникальную роль в делах человечества. Мир не часто вставал перед столь ясным выбором, имеющим большие последствия.

Наши враги посылают чужих детей в качестве самоубийц на выполнение заданий по убийству других людей. Они исповедуют тиранию и смерть - как дело их борьбы и как верование. Мы отстаиваем иной выбор, сделанный давно, в день основания нашей страны. Мы подтверждаем этот выбор сегодня: мы выбираем свободу и достоинство для всякого проявления жизни. (Аплодисменты).

Проявляя стойкость в достижении нашей цели, мы будем двигаться вперед. Мы знаем цену свободы. Мы продемонстрировали мощь свободы. И в этом великом конфликте, мои уважаемые сограждане, мы добьемся победы свободы. Благодарю всех вас. Да благословит вас Бог. (Аплодисменты).

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА США НА ВЫПУСКНОЙ ЦЕРЕМОНИИ В ВОЕННОЙ АКАДЕМИИ США

*Вест-Пойнт,
1 июня 2002 г.*

Выступая 1 июня перед выпускным классом Военной академии США в Вест-Пойнте, штат Нью-Йорк, Президент Буш обратил особое внимание на беспрецедентный характер задач, которые сегодня стоят перед Соединенными Штатами в сфере обороны.

Террористические акты 11 сентября, отметил он, были совершены несколькими десятками людей, финансовая поддержка которых составляла лишь несколько сот тысяч долларов. "Самая серьезная опасность, грозящая свободе, находится там, где губительным образом пересекаются радикализм и современные технологии", - заявил Буш. С распространением химического, биологического, ядерного оружия и технологий в области баллистических ракет слабые государства и небольшие группы способны получить в свои руки "катастрофическую по своим масштабам мощь для нанесения ударов по крупнейшим державам".

В отличие от времен холодной войны, сказал он, перспектива массированного удара возмездия не вызывает никаких эмоций у нынешних противников - "тайных террористических сетей, которым не нужно защищать ни свою страну, ни своих граждан".

Президент заявил, что "война с террором не может быть выиграна на оборонительных позициях. Мы должны сами идти на врага, разрушать его планы и противостоять самым худшим угрозам еще до того, как они примут реальные формы. Интересы нашей безопасности требуют, чтобы все

американцы понимали будущие угрозы, занимали решительную позицию и были готовы к предупреждающим действиям, если это будет необходимо для защиты нашей свободы и нашей жизни".

"Некоторые люди считают недипломатичным или невежливым противопоставление **добра и зла** применительно к террористическим группам», - заявил Буш. "Я не согласен с этим. ... Нельзя ставить знак равенства между справедливостью и жестокостью, между невиновными и виноватыми. Мы участвуем в конфликте между **добром и злом**, и Америка будет называть вещи своими именами".

Президент заявил, что крупнейшие державы мира все теснее объединяются на основе общих ценностей. "Соединенные Штаты, Япония, наши друзья в Тихоокеанском регионе, а сегодня и все страны Европы, разделяют глубокую приверженность принципу человеческой свободы, который находит свое воплощение в прочных альянсах, таких как НАТО", - заявил он. Приливная волна свободы поднимается и во многих других странах, добавил он. "Сегодня на пространстве от Ближнего Востока до Южной Азии мы формируем широкие международные коалиции в целях усиления борьбы за мир".

"Когда речь идет об общих правах и потребностях людей, нельзя говорить о столкновении цивилизаций, - заявил Буш. - Критерии свободы полностью применимы и к Африке, и к Латинской Америке, и ко всему исламскому миру. Люди, населяющие исламские страны, хотят и заслуживают тех же свобод и возможностей, которые есть у людей в других странах. Поэтому правительства этих стран должны внимать надеждам и устремлениям своих народов".

Ниже приводится текст выступления Президента в Вест-Пойнте:

ПРЕЗИДЕНТ: Благодарю вас, генерал Леннокс. г-н министр, губернатор Патаки, члены Конгресса Соединенных Штатов, преподаватели и сотрудники академии, уважаемые гости, выпускники и их родственники, которым сегодня есть чем гордиться. Я признателен вам за оказанный нам теплый прием. Лора и я считаем за особую честь посещение этого достойнейшего учебного заведения в год его двухсотлетнего юбилея.

Слова "Вест-Пойнт" сразу вызывают чувство уважения в любом уголке Америки. Этот комплекс, возвышающийся на излучине реки Гудзон, представляет собой нечто большее, чем высшее учебное заведение. Военная академия Соединенных Штатов является хранителем ценностей, на которых воспитаны солдаты, изменившие ход мировой истории.

Некоторые из вас пошли по стопам лучшего выпускника Вест-Пойнта Роберта Ли, который за четыре года не получил ни одной неудовлетворительной оценки. Некоторые из вас пошли по стопам не самого лучшего выпускника Улисса С. Гранта, который в свое время получил довольно много неудовлетворительных оценок и который сказал, что самым счастливым днем в его жизни был день, когда он покинул стены Вест-Пойнта. (Смех). Вы, наверное, догадываетесь, что когда я учился в колледже - (?)... Вы, наверное, догадываетесь, что когда я учился в колледже, я был поклонником Гранта. (Смех).

Вы продолжаете традиции Эйзенхауэра и Макартура, Паттона и Брэдли - военачальников, которые спасли цивилизацию. Вы продолжаете

традицию тех вторых лейтенантов, которые сделали то же самое, воюя и умирая на далеких полях сражений.

Выпускники этой академии привносят творчество и смелость в любую сферу деятельности. Выпускником Вест-Пойнта был главный инженер Панамского канала, автор Манхэттенского проекта, а также первый американец, вышедший в открытый космос. Из этого же прекрасного заведения вышел человек, который, как говорят, придумал бейсбол, а также множество молодых людей, которые многие годы совершенствовали игру в футбол.

В отличие от большинства американцев вам известно, что Джордж Маршалл, выпускник Вирджинского военного института, в свое время сделал следующий запрос: "Мне нужен офицер для выполнения секретной и опасной миссии. Для этой цели мне бы подошел игрок футбольной команды Вест-Пойнта". (Аплодисменты).

В Вест-Пойнте свято чтут традиции и поэтому, в честь лучших представителей вооруженных сил - (Аплодисменты) - я готов соблюсти одну из самых любимых вами традиций. Как Главнокомандующий вооруженными силами, я объявляю амнистию всем курсантам, в отношении которых имеются взыскания за незначительные проступки. (Аплодисменты). Те из вас, кто сидит на задних рядах, возможно, слишком рано обрадовались. (Смех). Дело в том, что я намерен попросить генерала Леннокса дать точно сформулированное определение "незначительным" проступкам. (Смех).

Каждый выпускной класс Вест-Пойнта идет служить в вооруженные силы. В свое время история распорядилась так, что некоторым выпускным классам Вест-Пойнта выпала судьба участвовать в совершенно новых миссиях на благо своей страны. Выступая здесь перед выпускным классом 1942 года - через шесть месяцев после Перл-Харбора - генерал Маршалл заявил: "Мы решили, что еще до того, как заходящее солнце осветит своими лучами поле этой ужасной битвы, наш флаг будет признан во всем мире как символ свободы, с одной стороны, и как символ неодолимой мощи, с другой". (Аплодисменты).

Офицеры, окончившие в тот год академию, внесли свой вклад в выполнение этой миссии, в победу над Японией и Германией, а в последствии и в превращение этих стран в наших союзников. Выпускники Вест-Пойнта 40-х годов стали свидетелями появления нового и смертельно опасного вызова - вызова со стороны империалистического коммунизма - и они вставали на борьбу с ним на пространстве от Кореи до Берлина и Вьетнама в течение всей холодной войны - от самого начала и до конца. И еще до того, как заходящее солнце осветит своими лучами поле битвы, многие выпускники Вест-Пойнта успевали увидеть, как изменился этот мир.

История бросила вызов и вашему поколению. В последний год вашего пребывания в этих стенах Америка была атакована жестоким и изобретательным врагом. Вы покидаете эту академию в дни войны и готовитесь занять ваше место в рядах американских вооруженных сил, мощно и достойно несущих возложенные на них обязанности. Наша война с террором только начинается, но это начало уже было успешным, особенно в Афганистане. (Аплодисменты).

Я горжусь солдатами, которые идут в бой по моему приказу. Америка испытывает чувство глубокой благодарности к тем, кто служит делу свободы, тем, кто отдал свою жизнь, защищая ее. Наша страна уважает

своих военных и доверяет им, и мы убеждены в том, что ваши главные победы еще впереди. (Аплодисменты).

В этой войне будет еще много таких поворотов, которые мы сейчас не можем спрогнозировать. И, тем не менее, я уверен, что как бы ни развивались события, американский флаг будет символизировать не только нашу мощь, но и станет воплощением свободы. (Аплодисменты). То дело, за которое выступает наша страна, всегда было важнее для нас, чем наша оборона. Да, мы, как всегда, ведем борьбу за справедливый мир - мир, в котором главное место отводится свободе человека. Мы намерены защищать этот мир от угроз со стороны террористов и тиранов. Мы намерены поддерживать и сохранять этот мир путем развития хороших отношений между крупнейшими державами. И мы будем способствовать распространению этого мира, оказывая поддержку свободным и открытым обществам на всех континентах.

Построение такого справедливого мира - это перспектива и обязанность для Америки. Начиная с сегодняшнего дня, это становится и вашей задачей, и мы будем решать ее совместными усилиями. (Аплодисменты). Вы будете облачены в форму вооруженных сил великой и уникальной страны. У Америки нет империи, которую нужно расширять, или утопии, которую нужно создавать. Мы желаем другим только того, что мы желаем самим себе - безопасности от насилия, преимуществ свободы и надежды на лучшую жизнь.

Но, защищая мир, мы сталкиваемся с беспрецедентной угрозой. В прошлые времена врагам были нужны огромные армии и огромный промышленный потенциал для того, чтобы создать угрозу для американского народа и для нашей страны. Но для того, чтобы совершить теракты 11 сентября, понадобилось лишь несколько сот тысяч долларов в руках нескольких десятков злонамеренных и заблуждающихся людей. Весь созданный ими хаос и причиненные ими страдания потребовали меньше денег, чем стоит один танк. Но опасность по-прежнему существует. Наше правительство и американский народ сохраняют бдительность и готовность, поскольку мы знаем, что у террористов есть и деньги, и люди, и дальнейшие планы.

Самая серьезная опасность, грозящая свободе, находится там, где губительным образом пересекаются радикализм и современные технологии. С распространением химического, биологического, ядерного оружия и технологий в области баллистических ракет даже слабые государства и небольшие группы способны получить в свои руки катастрофическую по своим масштабам мощь для нанесения ударов по крупнейшим державам. Наши враги не скрывают этих намерений, и мы хорошо знаем, что они пытаются заполучить это ужасное оружие. Они хотят иметь возможность шантажировать нас, причинять вред нам или нашим друзьям, поэтому мы намерены противопоставить им всю нашу мощь. (Аплодисменты).

На протяжении значительной части прошлого столетия оборона Америки опиралась на созданные во времена холодной войны доктрины предотвращения и сдерживания. В ряде случаев подобные стратегии и сегодня сохраняют свою актуальность. Между тем, новые угрозы требуют нового мышления. Сдерживание - то есть, перспектива массированного удара возмездия не вызывает никаких эмоций у тайных террористических сетей, которым не нужно защищать ни свою страну, ни своих граждан. Сдерживание становится невозможным в условиях, когда неуравновешенные диктаторы, обладающие оружием массового

уничтожения, оказываются способными доставлять это оружие к цели с помощью ракет или тайно передают его своим союзникам из числа террористов.

Мы не можем обеспечить оборону Америки и наших друзей, если будем просто надеяться на лучшее. Мы не можем верить словам тиранов, которые торжественно подписывают договоры о нераспространении, а потом систематически нарушают их. Если мы будем ждать, пока угрозы до конца материализуются, то в этом случае мы опоздаем. (Аплодисменты).

Оборона нашей страны, в том числе и противоракетная оборона, является частью прочной системы безопасности и представляет собой важнейшую, приоритетную задачу для Америки. Однако война с террором не может быть выиграна на оборонительных позициях. Мы должны сами идти на врага, разрушать его планы и противостоять самым худшим угрозам еще до того, как они примут реальные формы. (Аплодисменты). В условиях той эпохи, в которую мы вступаем, только активные действия могут обеспечить нашу безопасность. И наша страна готова к таким действиям. (Аплодисменты).

Для обеспечения нашей безопасности нужны самые надежные разведывательные данные, способные выявлять угрозы, скрываемые в пещерах и пещерах и пещерах в лабораториях. Интересы нашей безопасности требуют модернизации ряда ведомств, таких, как ФБР, которые должны быть готовы действовать - действовать оперативно против грозящих нам опасностей. Интересы нашей безопасности требуют трансформации вооруженных сил - и вы возглавите этот процесс - вооруженных сил, которые должны быть готовы к нанесению мгновенных ударов по врагу в любой точке мира. Интересы нашей безопасности требуют, чтобы все американцы понимали будущие угрозы, занимали решительную позицию и были готовы к предупреждающим действиям, если это будет необходимо для защиты нашей свободы и нашей жизни. (Аплодисменты).

Нам предстоит сделать непростую работу. Перед нами стоит сложный выбор. Мы должны раскрыть террористические группы в 60 лишним странах мира, используя все имеющиеся у нас финансовые, разведывательные и правоохранительные инструменты. Действуя вместе с нашими друзьями и союзниками, мы должны противостоять распространению терроризма и вести борьбу с режимами, поддерживающими терроризм.

Некоторым странам нужна военная подготовка для борьбы с террором, и мы готовы помочь им в этом. Есть страны, которые выступают против террора, но при этом попустительствуют ненавистническим настроениям, порождающим террор, - и это положение вещей должно быть изменено. (Аплодисменты). Мы будем направлять наших дипломатов туда, где они нужны, и будем направлять вас, наших солдат, туда, где нужны вы. (Аплодисменты).

Все страны, вставшие на сторону агрессии и террора, заплатят за это свою цену. Мы не намерены отдавать безопасность Америки и мир на нашей планете на откуп горстке безумных террористов и тиранов. (Аплодисменты). Мы устраним эту мрачную угрозу, нависшую над нашей страной и над всем миром.

Война с террором требует не только решительности и терпения, но и твердого морального настроя. В этом смысле наша сегодняшняя борьба похожа на холодную войну. Сегодня, как и в те годы, нашими врагами являются сторонники тоталитаризма, которые верят только в силу, и в этой

их вере нет места человеческому достоинству. Сегодня, как и в те годы, они хотят навязать миру безрадостное единообразие, они хотят контролировать жизнь каждого человека в отдельности и всех людей вместе взятых.

Америка вела борьбу с имперским коммунизмом на многих фронтах - дипломатическом, экономическом и военном. И все-таки важнейшим условием нашей победы в холодной войне была ясность наших моральных ценностей. Когда такие лидеры, как Джон Ф. Кеннеди и Рональд Рейган отказывались приукрашивать жестокость тиранов, они тем самым давали надежду политзаключенным, диссидентам и ссыльным и поднимали свободные нации на борьбу за великое дело.

Некоторые люди считают недипломатичным или невежливым противопоставление добра и зла применительно к террористическим группам. Я не согласен с этим. (Аплодисменты). Разные обстоятельства требуют разных методов, но не разной морали. (Аплодисменты). Мораль остается неизменной во всех культурах, во все времена и в любой точке планеты. Убийство мирных людей всегда и везде считалось преступлением. (Аплодисменты).

Жестокость в отношении женщин всегда и везде считалась недопустимой. (Аплодисменты). Нельзя ставить знак равенства между справедливостью и жестокостью, между невиновными и виноватыми. Мы участвуем в конфликте между добром и злом, и Америка будет называть вещи своими именами. (Аплодисменты). Вступая в конфронтацию со злонамеренными и незаконными режимами, мы не создаем проблему, а обнажаем ее. И мы намерены вести за собой остальной мир на борьбу с ними. (Аплодисменты).

Защищая мир, мы получаем историческую возможность сохранить его. С момента зарождения нашего государства в 17 веке мы впервые получаем шанс на построение такого мирового порядка, в условиях которого великие державы состязались бы друг с другом в деле сохранения мира, а не подготовки к войне. Отличительной чертой истории прошлого столетия была целая серия разрушительных межгосударственных противостояний, оставивших след по всей планете в виде полей сражений и кладбищ. Германия воевала с Францией, страны нацистской оси воевали с союзниками, а потом Восток воевал с Западом, ведя войны чужими руками и устраивая тут и там очаги напряженной конфронтации, за которой маячил ядерный Армагеддон.

Между великими державами неизбежна конкуренция, но не вооруженный конфликт. Сегодня цивилизованные страны во все большей степени склонны занимать одну и ту же сторону, куда их подталкивают общие опасности насилия и хаоса со стороны террористов. Америка располагает и будет и дальше располагать такой военной силой, которая способна противостоять любому вызову, - (Аплодисменты) - что лишает всякого смысла дестабилизирующую гонку вооружений и ограничивает соперничество рамками торговли и других мирных занятий.

Сегодня великие державы мира во все большей степени объединяются на основе общих ценностей, оставляя позади идеологические противоречия. Соединенные Штаты, Япония, наши друзья в Тихоокеанском регионе, а сегодня и все страны Европы, разделяют глубокую приверженность принципу человеческой свободы, который находит свое воплощение в прочных альянсах, таких как НАТО. Приливная волна свободы поднимается и во многих других странах.

Несколько поколений офицеров, окончивших академию в Вест-Пойнте, занимались планированием и практической подготовкой военного противостояния с советской Россией. Я только что вернулся из новой России - страны, идущей по пути демократии и являющейся нашим партнером в войне с терроризмом. (Аплодисменты). Даже в Китае руководители страны начинают понимать, что экономическая свобода представляет собой единственный долговременный источник национального благополучия. Пройдет время, и они до конца осознают, что социальная и политическая свобода - это единственный истинный источник национального величия. (Аплодисменты).

Если великие державы исповедуют общие ценности, то в этом случае мы оказываемся более способными к разрешению серьезных региональных конфликтов, к сотрудничеству в деле предотвращения насилия или экономического хаоса. В прошлом соперничавшие великие державы противостояли друг другу в решении трудных региональных проблем, а это только усиливало и усложняло характер разногласий между ними. Сегодня же на пространстве от Ближнего Востока до Южной Азии мы формируем широкие международные коалиции в целях усиления борьбы за мир. Мы должны строить прочные отношения в благоприятные для нас времена и участвовать в урегулировании кризисов в момент обострения обстановки. Америке нужны партнеры в деле сохранения мира, и мы готовы взаимодействовать с любой страной, разделяющей с нами эту благородную цель. (Аплодисменты).

В конечном счете, Америка, выступая против войны, отстаивает нечто большее. Перед нами открывается великая возможность расширить границы справедливого мира, создав на месте нищеты, репрессий и обид надежду на лучшие времена. На протяжении значительной части истории человечества нищета была устойчивым, неизбежным и почти универсальным явлением. Но за последние несколько десятилетий мы стали свидетелями того, как на пространстве от Чили до Южной Кореи возникла современная экономика и более свободное общество, как миллионы людей поднялись из отчаяния и нищеты. И в этом нет ничего загадочного.

К концу 20 века человечество пришло к единой, прошедшей все испытания модели человеческого прогресса, основанной на безусловном уважении человеческого достоинства, на власти закона, на принципе ограничения власти государства, на уважении к женщинам, частной собственности, свободе слова, на равном правосудии для всех и религиозной терпимости. Америка не в состоянии навязать кому-либо эти принципы, однако мы можем поддерживать и стимулировать те правительства, которые делают правильный выбор на благо своих народов. В контексте помощи, оказываемой нами в целях развития, в рамках наших дипломатических усилий, нашего международного вещания, нашей помощи в вопросах образования, Соединенные Штаты будут и дальше продвигать идеи умеренности, терпимости и соблюдения прав человека. Мы намерены защищать мир, как единственное условие всеобщего прогресса.

Когда речь идет об общих правах и потребностях людей, то нельзя говорить о столкновении цивилизаций. Критерии свободы полностью применимы и к Африке, и к Латинской Америке, и ко всему исламскому миру. Люди, населяющие исламские страны, хотят и заслуживают тех же свобод и возможностей, которые есть у людей в других странах. Поэтому правительства этих стран должны внимать надеждам и устремлениям своих народов. (Аплодисменты).

По-настоящему сильная страна дает законный выход инакомыслию всех групп, которые пытаются реализовать свои устремления, не прибегая к насилию. Страна, которая шествует вперед по пути прогресса, должна осуществлять экономические реформы и высвобождать предпринимательскую энергию своих граждан. По настоящему процветающая страна должна уважать права женщин - ведь ни одно общество не сможет жить благополучно, если половина его граждан лишена возможности участвовать в созидательной работе. Родители и дети во всем исламском мире и на нашей планете в целом испытывают одни и те же страхи и надежды. Они ведут борьбу в условиях нищеты. Они испытывают страдания в условиях тирании. И, как мы видели это в Афганистане, в условиях вновь обретенной свободы, они радуются ей. (Аплодисменты).

Перед Америкой стоит более широкая задача, чем борьба с угрозами и сдерживание недовольства. Мы ведем работу по созиданию справедливого и мирного международного порядка, который будет установлен, когда завершится война с терроризмом.

В год двухсотлетнего юбилея Вест-Пойнта ваш выпускной класс становится участником этой драмы. В составе армии Соединенных Штатов вам предстоит встать между вашими соотечественниками и серьезной опасностью. Вы будете участвовать в установлении мира, который даст миллионам людей на нашей планете возможность жить в условиях свободы и развиваться в условиях процветания.

Вам предстоит пережить и времена затишья, и времена кризисов. Но вы пройдете все эти испытания - ведь вы выпускники Вест-Пойнта. (Аплодисменты). Ваш характер сформировался в стенах этой академии, и вы унесете с собой отсюда самые высокие идеалы служения на благо нашей страны.

В конце своей жизни Дуайт Эйзенхауэр вспомнил тот первый день, когда он вышел на плац Вест-Пойнта. "Тогда я почувствовал, - писал он, - что слова "Соединенные Штаты Америки" теперь уже будут звучать в моем сознании совершенно не так, как они звучали раньше. Отныне моя жизнь посвящена служению моей стране, а не самому себе".

Сегодня в ваш последний день в стенах Вест-Пойнта вы начинаете служебную карьеру, которая отличается от всех остальных видов государственной службы. Вы откликнулись на призыв пойти навстречу трудностям и благородной цели, ступить на стезю опасности и чести. В конце каждого дня вашей службы вы будете знать, что вы добросовестно исполнили свой долг. Я хочу, чтобы, исполняя этот долг, вы всегда соблюдали самые высокие стандарты, установленные этим великим учебным заведением Америки. Вы должны всегда быть достойны той великой традиции, начало которой было положено два столетия тому назад.

От имени всей страны я поздравляю вас с окончанием и благодарю вас за честь, оказанную Соединенным Штатам Америки. Да благословит вас Бог. (Аплодисменты).

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

«СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США В XXI ВЕКЕ»

Великие битвы двадцатого века между свободой и тоталитаризмом закончились решительной победой для сил, олицетворяющих свободу, победой единственной устойчивой модели для процветания нации: свободы, демократии и свободного предпринимательства.

В 21-м веке только те государства, которые разделяют ответственность по защите основополагающих прав человека и гарантирующие политические и экономические свободы, будут в состоянии использовать потенциал своих народов и обеспечить их будущее процветание.

В независимости от места своего проживания люди хотят свободно выражать свои мысли, выбирать тех, кто управляет ими, исповедовать желаемые для них религии, давать образование своим детям, как мальчикам, так и девочкам, и радоваться плодам своего труда.

Эти ценности свободы истинны и справедливы для каждого человека и для каждого общества. Поэтому обязанность по защите этих ценностей от различных врагов, является общим делом свободолюбивых людей на всем земном шаре и во все времена.

Сегодня Соединенные Штаты испытывают гордость за свои самые мощные в мире вооруженные силы и за свое экономическое и политическое влияние. В соответствии с нашим историческим наследием и нашими принципами мы не используем нашу мощь для достижения единоличного успеха.

Вместо этого мы заинтересованы в создании такого баланса сил, который благоприятствует человеческим свободам: т.е. условиям, в которых все страны и все сообщества могут сами выбирать преимущества и вызовы для своих политических и экономических свобод.

В мире, в котором обеспечена безопасность, люди в состоянии лучшим образом устраивать свою жизнь.

Мы должны бороться за мир, сражаясь с террористами и тиранами.

Мы должны сохранять мир, устанавливая хорошие отношения с великими державами.

Мы должны расширять зону мира, поощряя свободные и открытые общества на каждом континенте.

Защита нашей нации от ее врагов является первой и важнейшей обязанностью Федерального правительства. Однако в настоящее время эта задача изменилась радикальным образом.

Для того чтобы угрожать Америке враги в прошлые времена нуждались в огромных армиях и внушительных экономических потенциалах. Сейчас, организованные в законспирированные сети люди могут вызвать огромный хаос и страдания на американской земле, потратив для этого средства меньшие, чем стоимость одного танка.

Террористы сейчас организованы таким образом, чтобы проникать в открытые общества и направлять мощь современных технологий против нас.

Для борьбы с этой угрозой мы должны научиться использовать все средства, имеющиеся в нашем арсенале - вооруженные силы,

усовершенствованные силы внутренней безопасности, правоохранные органы, разведку и эффективные средства по пресечению финансирования террористов.

Война против мировых террористов будет вестись в глобальном масштабе и с неопределенной продолжительностью во времени.

Америка будет оказывать помощь тем странам, которые нуждаются в нашей помощи в борьбе с террором.

Но Америка будет спрашивать отчет у тех стран, которые сотрудничают с террористами, включая страны, предоставляющие им убежище. Это будет делаться потому, что страны, сотрудничающие с террористами, являются врагами цивилизации.

Соединенные Штаты и страны, сотрудничающие с нами, не должны позволять террористам создавать новые базы. И все вместе мы должны стремиться к тому, чтобы препятствовать им в получении таких убежищ.

Самая страшная опасность, стоящая перед Америкой, лежит на соединении радикализма и новейших технологий. Наши враги открыто заявляют, что они заинтересованы в получении оружия массового поражения, и факты указывают на то, что они это делают со всей определенностью и решимостью.

Соединенные Штаты не должны позволить осуществиться этим усилиям. Мы должны создать оборонительную систему против баллистических ракет и других средств доставки оружия массового поражения (ОМП). Мы должны сотрудничать с другими странами в том, чтобы препятствовать, сдерживать и устранять усилия врагов в приобретении опасных технологий.

Исходя из здравого смысла и требований самообороны, Америка должна действовать против таких возникающих угроз до того момента, когда они уже полностью сформировались. Мы не сможем защитить Америку и наших друзей одними упованиями на лучший исход. Напротив, мы должны быть готовы разрушить планы наших врагов, используя лучшие разведывательные средства и проводя разумные расследования.

История будет сурово судить тех, кто, видя приближение опасности, уклоняется от борьбы с ней. И для нас, входящих в этот мир, единственный путь борьбы за мир и безопасность – это путь действий.

Поскольку мы боремся за мир, мы должны также воспользоваться исторической возможностью сохранить этот мир. Сегодня, международное сообщество имеет наилучший шанс со времени появления государств-наций в 17-м столетии выстроить такой мир, в котором великие державы соревнуются в мирных делах, вместо того чтобы непрерывно готовиться к войне.

В настоящее время великие державы видят себя в одном лагере, объединенные общей опасностью, исходящей от жестокостей и хаоса международного терроризма. Соединенные Штаты должны основываться на этих общих интересах в целях обеспечения глобальной безопасности. Мы также должны постоянно крепить единство на базе общих ценностей. Россия сейчас находится посреди обнадеживающего переходного периода, на пути построения демократического будущего, одновременно являясь нашим партнером в войне с мировым терроризмом.

Лидеры Китая пришли к пониманию того, что экономическая свобода является единственным источником национального богатства. Со временем они поймут, что социальные и политические свободы являются единственным источником национального величия. Америка будет

приветствовать достижения в демократических преобразованиях и открытости экономик в этих двух странах, поскольку они составляют наилучшую основу для внутренней стабильности и международного порядка.

Мы будем решительно противостоять агрессии, исходящей от других великих держав, несмотря на то, что мы приветствуем их мирное стремление в достижении процветания, торговли и прогресса в области культуры.

Наконец, Соединенные Штаты будут использовать исторический шанс по распространению выгод от различных свобод на всем земном шаре. Мы будем активно работать в делах повсеместного распространения демократии, экономического развития, свободных рынков и свободной торговли.

События 11 сентября 2002 года научили нас тому, что слабые государства, такие как Афганистан, могут представлять большую опасность для наших национальных интересов, по сравнению с сильными государствами. Одна лишь бедность не превращает бедняков в террористов и убийц. Однако бедность, слабые государственные институты и коррупция могут сделать слабые государства уязвимыми для террористических сетей и наркокартелей, действующих в пределах их территорий.

Соединенные Штаты будут стоять рядом с теми странами, которые решились на построение своего лучшего будущего, и которые надеются на преимущества свободы для своих народов.

Руководствуясь положениями "Доклада об угрозах и вызовах нового тысячелетия", Соединенные Штаты будут предоставлять наибольшую экономическую помощь тем странам, которые имеют подотчетные закону правительства, вкладывают средства в интересах народа и поддерживают экономические свободы. Мы также будем продолжать показывать пример всему миру в своих усилиях по уменьшению ужасных потерь населения от ВИЧ-инфекции и других инфекционных болезней.

В формировании баланса сил, который благоприятствует свободе, Соединенные Штаты руководствуются убежденностью в том, что все страны осознают свою наиважнейшую ответственность. Страны, которые пользуются благами свободы, должны активно бороться с терроризмом. Страны, положение которых зависит от международной стабильности, должны оказывать помощь в предотвращении распространения ОМП.

Страны, заинтересованные в международной помощи, должны сами разумно осуществлять свое внутреннее правление, чтобы предоставляемая им помощь распределялась наилучшим образом. Для того чтобы свобода давала свои плоды, должна осуществляться проверка распределения предоставляемой помощи.

Мы также руководствуемся убеждением в том, что ни одна страна не может построить свое безопасное и процветающее будущее в одиночку.

Союзнические и многосторонние организации могут умножить силы свобододолюбивых народов.

Соединенные Штаты связывают себя с такими прочными и долговременными институтами, которыми являются ООН, ВТО, ОАГ и НАТО, а также со всеми другими постоянными межгосударственными союзами. Коалиции, созданные на добровольной основе, могут укрепить и расширить эти постоянные организации. Во всех случаях, международные обязательства должны приниматься во внимание самым серьезным образом.

Они не должны приниматься символически для формальной поддержки каких-то отвлеченных идей без дальнейших усилий по их реализации.

В каждой цивилизации свобода является самоочевидным требованием для человеческого достоинства, изначальным правом каждого человека с момента его рождения. На протяжении всей истории человечества свобода подвергалась угрозам в результате войн и террора. Свободе бросали вызов агрессивная воля могущественных государств и злые планы тиранов. Она подвергалась испытаниям в результате распространения бедности и болезней. Сегодня, человечество располагает возможностями осуществить дальнейший триумф свободы в борьбе со всеми ее врагами.

Соединенные Штаты приветствуют нашу ответственность возглавить эту великую миссию.

/место подписи президента США/
Белый дом,
17 сентября 2002 г.

I. Обзор международной стратегии Соединенных Штатов

«То дело, за которое выступает наша страна, всегда было важнее для нас, чем наша оборона.

Да, мы, как всегда, ведем борьбу за справедливый мир – мир, в котором главное место отводится свободе человека.

Мы намерены защищать этот мир от угроз со стороны террористов и тиранов.

Мы намерены поддерживать и сохранять этот мир путем развития хороших отношений между крупнейшими державами.

И мы будем способствовать распространению этого мира, оказывая поддержку свободным и открытым обществам на всех континентах».

**Президент Буш
Вест-Пойнт, штат Нью-Йорк,
1 июня 2002 года**

Соединенные Штаты обладают беспрецедентной и не имеющей себе равных силой и влиянием в современном мире.

Покоящаяся на вере в принципах свободы и опирающаяся на ценности свободного общества, мощь Америки идет в паре с уникальной ответственностью, обязательствами и возможностями. Величайшая сила нашей нации должны быть использована для обеспечения баланса сил, которые благоприятствуют свободе.

На протяжении почти всего 20-го столетия мир был разделен в результате величайшей борьбы различных идеологий. Идеология разрушительного тоталитаризма боролась против идей свободы и равенства. Эта величайшая борьба завершилась. Воинствующие идеалы, провозглашенные во имя некоторых избранных классов, наций и рас, оказались утопией, а порожденная ими нищета привела к их поражению и дискредитации.

Америке сейчас угрожают не столько высокоразвитые конкурирующие страны, сколько слаборазвитые страны. Нам в меньшей степени угрожают военно-морские силы и сухопутные армии по сравнению с угрозами, исходящими от разрушительных технологий в руках малочисленных обозленных групп людей. Мы должны отразить эти угрозы и защитить Америку, наших союзников и друзей.

Сейчас наступило время осуществления открывшихся возможностей для Америки. Нам придется начать работу по проецированию этого важного момента истории в десятилетия мира, процветания и свободы.

Стратегия национальной безопасности США должна базироваться на четком понимании американского интернационализма, которое отражает единство наших ценностей и наших национальных интересов.

Цель этой стратегии - оказать помощь в построении нового мира, который будет не только безопасным, но и более процветающим.

Ориентиры для Америки на пути прогресса остаются ясными: политические и экономические свободы, мирное сосуществование с другими государствами и уважение человеческого достоинства.

И это путь не только одной Америки. Этот путь открыт для всех.

Для достижения этих целей Соединенные Штаты должны;

- делать все для пропаганды человеческого достоинства;
- усиливать международные союзы для борьбы с мировым терроризмом и упорно трудиться в делах по предотвращению атак, направленных против Америки и наших друзей;
- сотрудничать с другими странами в делах по устранению региональных конфликтов;
- препятствовать нашим врагам в осуществлении угроз, направленных против нас, наших союзников и друзей с применением ОМП;
- инициировать и возглавить новую эру глобального экономического роста посредством расширения свободных рынков и свободной торговли.
- расширять пространство развивающихся стран с помощью формирования открытых обществ и построения инфраструктуры демократии;
- совершенствовать программы совместных действий с другими главными центрами глобальной власти и
- преобразовывать институты национальной безопасности Америки для того, чтобы быть готовыми к вызовам и возможностям 21-го века.

В достижении наших целей мы должны ясно ответить на вопрос, за что борется Америка.

Соединенные Штаты должны защищать свободу и справедливость, поскольку эти принципы справедливы и истинны для всех людей во всем мире.

В мире нет государств, которые бы не обладали этими идеалами, и нет государств, которые были бы свободны от них. Отцы и матери во всех обществах хотят, чтобы их дети получили образование, и чтобы они жили, свободные от бедности и насилия. На земле не найдется людей, желающих быть угнетенными, стремящихся к добровольному рабству или с радостью ожидающих, когда секретная полиция ночью постучится к ним в дверь

Америка должна твердо стоять на безоговорочном признании требований уважения человеческого достоинства, в том числе на силе закона, на ограничении абсолютной власти государства, на свободе слова,

на свободе вероисповедания, справедливом суде, уважении женщин, религиозной и этнической терпимости и уважении частной собственности.

Эти требования можно встретить в разных документах разных стран мира. Прекрасной иллюстрацией этого является американская конституция. Множество других стран с особой историей и культурой, соприкасавшихся с особыми историческими обстоятельствами успешно встраивали эти ключевые принципы в свои собственные системы правления.

История оказывалась суровой по отношению к тем государствам, которые игнорировали или попирали права и чаяния своих народов. Опыт Америки, являющейся великой многоэтничной демократией, подтверждает нашу уверенность в том, что люди, принадлежащие к разным культурам и разным религиям, могут жить и процветать в мире.

Наша собственная история - это длительная борьба за утверждение наших идеалов. Но даже в худшие ее моменты принципы, изложенные в "Декларации независимости", оставались для нас руководством в жизни. В результате, сейчас Америка стала не только более сильной, но стала еще более свободным и более справедливым обществом.

Сегодня, эти идеалы являются жизненным руководством для всех одиноких защитникам свободы. И когда наступают благоприятные возможности, мы можем поддержать благоприятные изменения - как мы это делали в центральной и восточной Европе в период с 1989 по 1991 годы, или в Белграде в 2000 году.

Когда мы видим, что демократические процессы поддерживаются у наших друзей на Тайване и в Республике Корея, а также видим как законоизбранные лидеры сменяют генералов в Латинской Америке, мы тем самым имеем примеры того, как могут эволюционировать авторитарные режимы, соединяющие при этом свою местную историю и традиции с принципами, которые мы исповедуем.

Извлекая уроки из нашего прошлого и используя возможность, открывшуюся перед нами сегодня, стратегия национальной безопасности США должна начать свое воплощение в жизнь на базе этих основополагающих представлений, а также искать внешние шансы для расширения границ свободы.

II. Поощрять борьбу за человеческое достоинство

"Некоторые люди считают недипломатичным или невежливым противопоставление добра и зла" применительно к террористическим группам, заявил Буш.

"Я не согласен с этим. ... Нельзя ставить знак равенства между справедливостью и жестокостью, между невиновными и виноватыми. Мы участвуем в конфликте между добром и злом, и Америка будет называть вещи своими именами".

*Президент Буш
Вест-Пойнт, Нью-Йорк
1 июня 2002 г.*

Наши принципы должны быть руководством для нашего правительства, принимающего решениями в области международного

сотрудничества, выборе характера иностранной помощи и размещения ресурсов.

Мы должны:

- честно заявлять о нарушениях самоочевидных требований соблюдения человеческого достоинства, используя наши голоса в международных институтах в целях продвижения идей свободы,

- использовать нашу международную помощь для поощрения свободных инициатив и поддержки тех, кто ненасильственно борется за идеалы свободы, давая гарантии странам, движущимся в направлении к демократии в том, что они получают вознаграждение за предпринимаемые ими конкретные шаги,

- превращать идеи свободы и развития демократических институтов в ключевые темы в наших двусторонних отношениях, осуществляя поиски солидарности и сотрудничества в других формах демократии, одновременно оказывая давление на правительства, которые отрицают права человека в нашем понимании в продвижении к лучшему будущему, и

- предпринимать особые усилия в поощрении идей свободы религии и совести и защищать их от посягательства репрессивных режимов. Мы должны бороться за соблюдение человеческого достоинства и противостоять тем, кто этому сопротивляется.

Соединенные Штаты Америки участвуют в войне против терроризма на глобальном уровне. Сам по себе этот враг не является каким-либо особым политическим режимом или отдельной личностью или религией или идеологией. Врагом является терроризм, т.е. заранее спланированная, политически мотивированная жестокость, совершаемая против невинных жертв.

Борьба против глобального терроризма отличается от любого вида войн в нашей истории. Она должна проводиться на многих фронтах против неуловимого врага на протяжении неопределенного периода времени. Реальный прогресс наступит постепенно в результате постоянного накопления промежуточных побед – иногда видимых, а порой – невидимых.

Сегодня наши враги увидели результаты, которых добились цивилизованные страны, и будут продолжать добиваться в борьбе против режимов, представляющих убежище и оказывающие помощь террористам в достижении их политических целей. Афганистан уже освобожден, но силы коалиции продолжают добивать «Талибан» и «Аль-Каиду». Но это не единственное поле сражения, на котором мы будем преследовать террористов.

Тысячи специально обученных террористов действуют в больших количествах в тайных организациях на территории Северной Америки, Европы, Ближнего Востока и на азиатском континенте. Нашими приоритетными задачами являются: выявление и разрушение всех имеющихся в мире террористических организаций, уничтожение их руководителей, систем командования, управления и связи, материального снабжения и каналов финансирования. Выполнение этих задач позволяет лишить врага способности планировать и реализовывать свои цели.

III. Укреплять союзы по борьбе с глобальным терроризмом и делать все для предотвращения нападения как на Соединенные Штаты, так и на наших друзей

«Всего лишь три дня прошли с момента этих событий, и для американцев они еще не стали этапом в истории страны. Однако наша ответственность перед историей уже понятна всем: мы должны ответить на эти атаки, чтобы избавить мир от зла.

Война, начатая против нас, ведется врагом невидимым, хитрым и жестоким. Наша нация миролюбивая, но она становится жестокой, когда в ней разбужен гнев. Конфликт был нам навязан врагом извне, с их выбором времени и сценария атаки. Конец конфликта наступит по нашему выбору с учетом дня и способа, которые нам выгодны».

*Президент Буш
Вашингтон, Округ Колумбия,
14 сентября 2001 года.*

Мы будем продолжать оказывать поддержку нашим региональным партнерам в осуществлении скоординированных действий, направленных на изоляцию террористов. И если в ходе региональной кампании удастся локализовать угрозу, направленную в адрес отдельного государства, мы намерены оказывать дальнейшую помощь этому государству, чтобы оно было уверено в получении от нас военных, правозащитных, политических и финансовых средств, необходимых для завершения начатой операции.

Соединенные Штаты будут продолжать работать с нашими союзниками по разрушению источников финансирования терроризма. Мы будем выявлять и блокировать источники финансирования терроризма, замораживать счета террористов и тех, кто их поддерживает, препятствовать проникновению террористов в международную финансовую систему, защищать законные виды благотворительности от вмешательства в ее проведение террористов и препятствовать проникновению счетов террористических организаций через альтернативные финансовые структуры.

Однако, эта кампания должна быть постоянной, чтобы стать эффективной, и тогда объединенный эффект от ее применения во всех регионах поможет достигнуть необходимых результатов.

Мы будем стремиться подрывать и разрушать террористические организации с помощью:

- прямых и постоянных действий, использующих все элементы как национального, так и международного силового потенциалов. В центре нашего внимания будут всегда находиться те террористические организации, разбросанные по всему миру, а также любые физические лица и государства, спонсирующие терроризм, которые пытаются приобрести или использовать ОМП или их предшествующие разработки;

- защиты Соединенных Штатов, американского народа и наших интересов, как у себя дома, так и за рубежом, путем выявления и разрушения угроз до того, как они приблизятся к берегам Америки. В то время, когда Соединенные Штаты постоянно стараются пополнять список государств, оказывающих поддержку в борьбе с терроризмом, мы будем действовать без колебаний, в случае необходимости, и в одиночку, осуществляя тем самым наше право на самооборону, направленную

главным образом против этих террористов, чтобы помешать им в совершении грязных дел против нашего народа и нашей страны; и

- недопущения дальнейшего спонсирования, поддержки и предоставления убежищ террористам, путем убеждения и принуждения различных стран к тому, чтобы они исполняли свою суверенную ответственность. Чтобы выиграть битву с международным терроризмом, мы также намерены вести войну в области идей. Она включает:

- использование полного влияния Соединенных Штатов и проведение тесной работы с союзниками и друзьями, для внесения ясности в то, что все террористические акты являются незаконными. В связи с этим терроризм должен рассматриваться на таком же уровне как рабство, пиратство или геноцид, т.е. должен быть отнесен к такому виду противоправной деятельности, с которым ни одно уважающее себя правительство не может мириться или оказывать поддержку этим действиям;

- поддержка умеренных или современных светских правительств, особенно в исламском мире, для обеспечения таких условий или формирования таких идеологий, которые способны воспрепятствовать созданию благоприятной почвы для появления терроризма в какой-либо стране;

- уменьшение роли базовых причин, которые порождают терроризм с помощью вовлечения международного сообщества и направления его усилий и ресурсов на области максимального риска; и

- использование эффективной публичной дипломатии для поощрения свободных потоков информации и идей, возбуждающих надежды и настроения достижения свободы у членов обществ, во главе которых стоят спонсоры глобального терроризма.

Признавая, что наша лучшая оборона – это действенное наступление, мы одновременно осуществляем укрепление внутренней безопасности Америки, защищая ее и предотвращая возможное на нее нападение. Реорганизовав Совет национальной безопасности и министерство обороны, нынешняя администрация президента предложила самую масштабную реформу правительственных органов со времени администрации президента Трумэна

Комплексный план администрации Буша по обеспечению безопасности страны охватывает все уровни правительственного управления и кооперации гражданского и частного секторов. Это стало возможным путем сосредоточения управленческого аппарата в новом министерстве внутренней безопасности, образования нового объединенного военного командования, а также радикальной реорганизации ФБР.

Эта стратегия позволит превращать неблагоприятные факторы в свою противоположность. Например, система управления чрезвычайными ситуациями будет способна лучше бороться не только с террористическими актами, но также и со всеми видами чрезвычайных опасностей. Наша система здравоохранения должна быть модернизирована так, чтобы бороться не только с биотерроризмом, но также со всеми инфекционными болезнями и опасностями, приводящими к массовой гибели населения. Наша пограничная служба не только встанет на пути терроризма, но также повысит эффективность контроля незаконной контрабанды.

Сосредоточив наши усилия на защите Америки, мы также знаем, что для победы над терроризмом в современном глобализованном мире, нам необходима поддержка со стороны наших союзников и друзей. Везде, где

это возможно, Соединенные Штаты будут опираться на региональные организации и мощь государств, чтобы осуществить свои обязательства по борьбе с терроризмом. Там, где правительства стран считают, что у них недостаточно ресурсов в борьбе с терроризмом, мы будем соразмерять их политическую волю и их ресурсы с масштабом помощи, которую мы можем оказать вместе с нашими союзниками.

По мере того как мы осуществляем преследование террористов в Афганистане, мы будем продолжать работать с такими международными структурами, как Организация Объединенных Наций, а также с другими неправительственными организациями и другими странами по обеспечению гуманитарной, политической, экономической помощи, необходимой для восстановления Афганистана для того, чтобы он никогда больше не угрожал своему народу, своим соседям и не являлся убежищем для террористов.

В войне против глобального терроризма мы не должны никогда забывать, что мы решительно боремся за наши демократические ценности и образ жизни. Свобода и страх находятся друг с другом в состоянии войны. И поэтому окончание этого конфликта не будет быстрым и легким. Возглавляя кампанию против терроризма, мы выковываем новые, плодотворные международные отношения и подтверждаем существование старых, двигаясь по пути, на котором нас ждут вызовы 21-го века.

Упомянутые выше страны должны продолжать играть активную роль в критических региональных диспутах, чтобы избежать взрывоопасной эскалации и уменьшать человеческие страдания. В мире, в котором все больше возрастают международные связи, любой региональный кризис может привести к усилению напряженности в наших союзах, возобновлению соперничества среди главных держав и создать угрожающие условия для унижения человеческого достоинства.

Когда жестокость вырывается на улицы, и государства проявляют нерешительность, Соединенные Штаты будут работать вместе друзьями и партнерами, чтобы уменьшить человеческие страдания и восстановить стабильность. Чтобы обеспечить наши глобальные приоритеты, мы имеем ограниченные политические, экономические и военные ресурсы. Соединенные Штаты должны всегда иметь в виду, что к каждому конкретному случаю следует подходить со следующими стратегическими принципами:

Соединенные Штаты должны вкладывать временные и иные ресурсы в строительство международных отношений и институтов, которые могут оказывать помощь в управлении местными кризисами при их возникновении;

Соединенные Штаты должны оставаться реалистичными относительно своих способностей помогать тем, кто-либо не готов оказать себе помощь, либо не имеет в этом желания. Там, где и когда люди готовы нести свою ношу, мы будем решительны в оказании им помощи. Израильско-палестинский конфликт является критическим, потому что он пересыщен человеческими страданиями, потому что Америка имеет близкие отношения с Израилем и ключевыми арабскими государствами, и в связи с региональным значением по отношению к другим глобальным приоритетом Соединенных Штатов. Не может быть мира для каждой из сторон без свободы для каждой из них. Америка привержена идее независимой и демократической Палестины, существующей рядом с Израилем в мире и безопасности. Подобно всем другим людям, палестинцы достойны такого правительства, которое служит их интересам и прислушивается к их

голосам. Соединенные Штаты будут продолжать поощрять все партии, чтобы они повышали свою ответственность в нашей работе по отысканию справедливого комплексного разрешения конфликта;

Соединенные Штаты, международное сообщество из стран-спонсоров и Международный банк готовы работать по реформированию палестинского правительства в области экономического развития, готовы увеличить гуманитарную помощь и участвовать в совместных программах по формированию, финансированию и мониторингу подлинно независимой судебной системы. Если палестинцы воспримут демократию и силу закона, объявят борьбу коррупции и решительно отвергнут террор, они могут рассчитывать на американскую поддержку в создании палестинского государства.

IV. Работать с другими странами по устранению региональных конфликтов

«Мы построим мир справедливости, или мы будем жить в мире принуждения.

Масштабы нашей общей ответственности делают наши разногласия такими незначительными».

*Президент Буш
Берлин, Германия,
23 мая 2002 года.*

Израиль также делает большие политические ставки, участвуя в успешном процессе демократизации Палестины. Постоянная оккупация угрожает подлинным целям Израиля и его демократии. Поэтому Соединенные Штаты продолжают призывать руководителей Израиля предпринимать конкретные шаги в поддержке становления жизнеспособного, заслуживающего доверия палестинского государства.

По мере того как наблюдается прогресс в деле повышения безопасности, израильским вооруженным силам необходимо полностью отойти на старые позиции, которые они занимали до 28 сентября 2000 года. И в соответствии с рекомендациями комиссии Митчелла, деятельность по строительству израильских поселений на оккупированных землях должна быть приостановлена.

По мере того как снижается атмосфера насилия, должно быть восстановлено движение в направлении гражданских свобод, позволяющее не виновным палестинцам приступить к обычной работе и нормальному образу жизни. США здесь могут играть решающую роль, однако, в конечном счете, устойчивый и продолжительный мир может быть установлен только тогда, когда израильтяне и палестинцы решат все спорные проблемы и прекратят конфликт между собой.

В Южной Азии Соединенные Штаты придают большое значение урегулированию споров между Пакистаном и Индией. Администрация президента США вкладывает большие временные и ресурсные затраты в установлении прочных двухсторонних отношений с Индией и Пакистаном. Прочность таких отношений в дальнейшем может быть использована в качестве рычага, помогающего играть конструктивную роль в случае обострения напряженности в этом регионе.

С Пакистаном наши двусторонние отношения опираются на добровольный выбор Пакистана присоединиться к США в борьбе с терроризмом и на продвижении вперед в построении более открытого и толерантного общества. Администрация Буша считает, что индийский потенциал превращается в одну из великих демократических держав мира в 21-м веке и работает упорно по адекватному преобразованию наших отношений.

Наша вовлеченность в этом региональном споре, основанная на более ранних инвестициях в рамках двусторонних отношений, должна быть обращена, прежде всего, на конкретные шаги Индии и Пакистана, которые могут оказать помощь в разрядке вооруженной конфронтации. Индонезия предприняла смелые шаги, чтобы создать действующую демократию и обеспечить уважение к законопорядку.

Обеспечивая мирное существование этнических меньшинств, признавая силу закона и допуская открытость рыночной экономики, Индонезия может быть способна использовать потенциал открывающихся возможностей, который помог вывести некоторых ее соседей из бедности и отчаяния. С подобной инициативой Индонезии американская помощь может быть разнообразной.

В Западном полушарии мы сформировали гибкие коалиции со странами, которые разделяют наши ценностные приоритеты, особенно с Мексикой, Бразилией, Канадой, Чили и Колумбией. Вместе мы будем работать в формировании подлинно демократического сообщества в Западном полушарии, где наше интегрированное сообщество будет обеспечивать безопасность и процветание, а также способствовать осуществлению возможностей и надежд.

Мы будем работать с различными региональными институтами, такими как Совещание по процессам в Западном полушарии, Организация Американских Государств (ОАГ), с целью обеспечения процветания всего Западного полушария.

В ряде стран Латинской Америки не прекращаются региональные конфликты, обусловленные, главным образом, жестокими действиями со стороны наркокартелей и их союзников. Конфликты подобного рода и неограниченная незаконная наркоторговля подвергают угрозе здоровье и безопасность граждан Америки.

Поэтому мы разработали действенную стратегию по оказанию помощи странам Андской группы в экономике, охране правопорядка, борьбе с террористическими организациями и сокращении производства и поставок наркотиков. И что самое главное, – мы разрабатываем требования по сокращению поставок наркотиков в нашу страну.

В Колумбии мы отмечаем наличие связей между террористами и экстремистскими группировками, которые бросают вызов безопасности государства и участвуют в незаконной наркоторговле, помогающей обеспечивать финансирование этих группировок. Мы участвуем в оказании помощи Колумбии по защите ее демократических институтов и борьбе с незаконными вооруженными формированиями, как левого, так и правого толка, путем расширения действенной правительственной власти на всю территорию страны и обеспечения необходимой безопасности населения Колумбии.

В Африке обещания со стороны правительств и возможности их воплощения соседствуют с болезнями, войнами и невероятной нищетой. Все это представляет угрозу для главной ценности Соединенных Штатов –

сохранению человеческого достоинства, и нашей приоритетной стратегии – борьбе с глобальным терроризмом. Поэтому американские интересы и американские принципы идут параллельно в одном направлении: мы будем работать с другими для африканского континента, чтобы обеспечить там условия свободы, мира и возрастающего процветания.

Вместе с нашими европейскими союзниками, мы должны оказывать помощь по усилению нестабильных государств в Африке, в строительстве местной инфраструктуры, обеспечивающей непроницаемость границ, в создании правоохранительной системы и разведывательной инфраструктуры, не позволяющей террористам создавать места своих укрытий. Еще большую смертельную опасность представляют местные гражданские войны, распространяющиеся за пределы государственных границ, создавая тем самым крупные очаги региональных вооруженных конфликтов. Формирование системы добровольных и коллективных мер безопасности являются ключевым средством в противоборстве с этими время от времени возникающими межнациональными угрозами.

Огромные размеры Африки и ее разнообразие требуют разработки стратегии безопасности, центр тяжести которой должен быть на двухсторонних соглашениях и на формировании добровольных коалиций. В этом регионе нынешняя администрация президента будет делать акцент на трех взаимосвязанных стратегиях:

- страны, испытывающие значительное давление на свои границы со стороны соседних государств, такие как Южная Африка, Нигерия, Кения и Эфиопия, являются ключевыми для региональной вовлеченности США и требуют особого внимания;

- координация действий с европейскими союзниками и международными институтами имеет важное значение для конструктивного разрешения конфликтов и проведения миротворческих операций, и;

- постоянное усиление способных к реформированию государства и субрегиональных организаций Африки должно рассматриваться в качестве первичного средства в борьбе с транснациональными угрозами. Решительный путь создания политических и экономических свобод представляет собой самый надежный способ прогрессивного развития стран, к югу от пустыни Сахары, где большинство войн происходит в форме конфликтов за обладание материальными ресурсами, а политические столкновения часто обусловлены этническими и религиозными противоречиями. Переход к созданию Африканского Союза с провозглашенными обязательствами по созданию лучшей формы правления и общей ответственностью в формировании демократических политических систем создает возможности в усилении демократических процессов на африканском континенте.

Природа угроз «холодной войны» потребовала от Соединенных Штатов - вместе с нашими союзниками и друзьями - обратить серьезное внимание на стратегию сдерживания врага, опирающегося на силовой фактор, которая осуществлялась в форме беспощадной стратегии гарантированного взаимного уничтожения. С распадом Советского Союза и окончания «холодной войны» наша общая проблема безопасности претерпела глубокие преобразования.

При продвижении от конфронтации к кооперации, являющихся реперными точками наших отношений с Россией, мы имеем очевидные преимущества, включая ликвидацию сбалансированного террора, до этого

разделявшего наши страны, историческое двухстороннее сокращение ядерных арсеналов и сотрудничество в таких областях, как контртеррористические операции и противоракетная оборона, которые до недавнего времени были немыслимы в российско-американских отношениях.

Однако появились новые смертельно опасные угрозы, исходящие из государств-изгоев. Но ни одна из этих современных угроз не может соперничать с абсолютной разрушительной мощностью, направленной в прошлом в наш адрес со стороны Советского Союза.

Однако природа и мотивация этих новых враждебных сил, их стремление получить в руки разрушительные виды оружия, которыми до сих пор обладали наиболее сильные государства мира, а также все большая вероятность того, что они намерены использовать ОМП против нас, делают общую проблему безопасности еще более сложной и опасной.

В 90-х годах мы явились свидетелями появления небольшого числа государств-изгоев, отличающихся друг от друга в главных признаках, но объединенных рядом схожих атрибутов.

V. Предотвращение угроз с применением ОМП, исходящих от наших врагов и направленных против нас, наших союзников и друзей.

«Серьезная угроза свободе кроется в соединении радикализма и новейших технологий.

В случае распространения химического, биологического и ядерного оружия вместе с технологиями по производству баллистических ракет, даже слабые государства и небольшие группы людей смогут приобрести катастрофическую мощь для нанесения уничтожающих ударов по сильным государствам.

Наши враги заявляли об этих намерениях и предпринимали усилия в приобретении такого ужасного оружия. Они желают обладать средствами, позволяющими им шантажировать нас или угрожать нам или угрожать нашим друзьям. Но мы намерены противостоять им всей нашей мощью».

*Президент Буш
Вест-Пойнт, Нью-Йорк,
1 июня 2002 года*

Эти государства:

- жестоко обращаются с собственным народом и используют национальные ресурсы для личного обогащения своих правителей;
- демонстрируют полное неуважение к международным законам, угрожают своим соседям и грубо нарушают международные договоры, участниками которых они являются;
- проявляют интерес к приобретению ОМП вместе с другими новейшими военными технологиями для того, чтобы их использовать в качестве угроз или наступательных средств для достижения агрессивных планов своих правящих режимов;
- осуществляют спонсирование мирового терроризма; и

- попирают основные общечеловеческие ценности и демонстрируют ненависть к Соединенным Штатам и ко всему, за что они борются. Во время войны в Заливе мы получили неопровержимое доказательство того, что планы Ирака не ограничивались применением химического оружия, которое было использовано против Ирана и своего собственного народа, но интересы Ирака также распространялись на приобретение ядерного оружия и биологических компонентов.

В прошедшее десятилетие Северная Корея стала главным мировым производителем баллистических ракет и провела испытания усовершенствованных ракет, одновременно увеличивая свой арсенал ОМП. Другие государства-изгои также не ослабляли усилий по приобретению ядерного, биологического и химического оружия. Действия этих государств по производству и глобальной торговле таким оружием стало надвигающейся угрозой для всех стран мира.

Мы должны быть готовы к тому, чтобы остановить государства-изгои и их террористических клиентов, прежде чем они станут способными угрожать или использовать ОМП против США и наших союзников и друзей. Наш ответ должен быть основан на преобладающем преимуществе силовых альянсов, установлении нового партнерства с прежними противниками, новыми достижениями в использовании вооруженных сил, современных технологиях, включая разработку более эффективной оборонительной противоракетной системы, и возрастающей роли сбора и анализа разведывательных данных. Наша всесторонняя стратегия по борьбе с ОМП включает:

- ***Практические шаги по предотвращению распространения ОМП.***

Мы должны обеспечивать сдерживание врага и бороться против любой угрозы до момента ее появления. Мы должны иметь надежные и ключевые средства борьбы, включая обнаружение, активное и пассивное противодействие, встроенные в нашу модернизированную систему обороны и систему внутренней безопасности. Система борьбы с распространением ОМП также должна быть составной частью общей доктрины, системы обучения и снабжения наших вооруженных сил и наших союзников, чтобы иметь гарантию того, что мы можем одержать победу в любом конфликте, в котором участвуют противник, вооруженный ОМП.

- ***Усиление мер по предотвращению распространения оружия, препятствующих странам-изгоям и террористам приобретать материалы, технологии и квалифицированные кадры, необходимые для производства ОМП.***

Мы должны усиливать дипломатические меры, контроль над вооружением и многосторонний экспортный контроль, а также наращивать помощь по сокращению угрозам, т.е. все то, что препятствует государствам и террористам обладать ОМП, и прибегать, в случае необходимости, к запрету на угрожающие миру технологии и материалы. Мы продолжим создавать коалиции, с целью поддержания этих усилий, поощряя их возрастающую политическую и финансовую поддержку по программам нераспространения вооружения и уменьшения угроз. Недавнее соглашение «стран восьмерки» по выделению до 20 миллиардов долларов мировому сообществу для борьбы с распространением оружия является знаменательным шагом в этом направлении.

• *Повышение эффективности управления по предотвращению последствий использования террористами или враждебными государствами ОМП.*

Минимизация эффектов от применения ОМП против американского народа окажет помощь по сдерживанию тех, кто обладает таким оружием и «охладит» тех, кто стремится приобрести его в интересах врагов, которые не могут его приобрести сами. Соединенные Штаты должны быть также готовы ответить на угрозы использования ОМП против наших вооруженных сил за рубежом, и оказать помощь нашим друзьям и союзникам, если они подвергнутся такой атаке.

Нам потребовалось почти десятилетие, чтобы осознать истинный характер этой новой угрозы. Учитывая цели государств-изгоев и террористов, Соединенные Штаты больше не могут исключительно полагаться на ответную позицию, которую мы имели в прошлом. Неспособность удерживать потенциального агрессора, непредсказуемость сегодняшних угроз, а также масштабы потенциального вреда, который может быть нанесен нашим противником при выборе соответствующего вида оружия, не оставляет нам какого-либо варианта выбора. Мы не можем позволить нашим врагам наносить удар первыми.

• В «холодной войне», особенно после кубинского ракетного кризиса, мы столкнулись с упорным, несклонным к риску противником. В то время сдерживание явилось эффективной защитной стратегией. Однако сдерживание, базирующееся только на угрозе возмездия, с малой вероятностью может быть применимо к руководству государств-изгоев, которые привыкли к рискованным и «картежным» действиям в отношении к своему народу и благосостоянию своих наций.

• В «холодной войне», оружие массового поражения рассматривали оружием последней надежды, использование которого было смертельно рискованным для тех, кто мог его использовать. Сегодня, наши враги рассматривают оружие массового поражения как альтернативное оружие. Для государств-изгоев такое оружие является средством запугивания и военной агрессии, направленной против их соседей. Это оружие может также позволить этим государствам пытаться шантажировать Соединенные Штаты и наших союзников, чтобы препятствовать нам сдерживать или отражать агрессивное поведение государств-изгоев. Такие государства также рассматривают это оружие как лучшие средства в борьбе против превосходства Соединенных Штатов в обычных видах оружия.

• Традиционные концепции сдерживания не будут работать против врагов-террористов, общепринятая тактика которых сводится к изошренным методам разрушения и нападения на невинные жертвы. Такой враг ищет вечную славу в мученической смерти, а его надежной защитой является неопределенное гражданство. Понимание опасной связи между государствами, которые спонсируют террористов, и государствами, которые стремятся к обладанию ОМП, вынуждает нас действовать.

В течение многих столетий, международное право признавало, что государство не должно было становиться объектом вооруженного нападения до того, как оно на законном основании сможет защитить себя от тех внешних сил, которые представляют неотвратимую угрозу этому государству. Ученые правоведы и международные юристы часто ставили законность упреждающих действий в зависимость от существования

неизбежной угрозы – как правило, в форме открытой мобилизации сухопутных войск, военно-морских и военно-воздушных сил, изготовившихся к ответной атаке.

Мы должны адаптировать концепцию непосредственной угрозы к потенциальным возможностям и целям современных врагов. Государства-изгои и террористы не будут прибегать к атакам на нас с использованием конвенционального оружия. Они хорошо знают, что такие атаки будут неэффективными. Вместо этого вида оружия они делают ставку на акты террора и потенциального использования оружия массового поражения – оружия, которое может быть легко спрятано, скрытно доставлено и внезапно использовано.

Целями этих нападений являются наши вооруженные силы и наше гражданское население, что находится в прямом нарушении одной из основных норм законов военного времени. Как продемонстрировали трагические события 11 сентября 2001 года, массовые жертвы среди гражданского населения составляют особую цель террористов, и эти потери были бы многократно более серьезными, если бы террористы приобрели и использовали оружие массового поражения. Соединенные Штаты долго вынашивали идею упреждающих действий, чтобы противостоять реальной угрозе нашей национальной безопасности.

Чем больше угроза, тем больше риск нашего бездействия. И тем более, в связи с этим, возникает неотлагательная потребность в применении ответных действий для обеспечения собственной защиты, даже в том случае, когда остается неопределенность во времени и месте вражеской атаки. Соединенные Штаты должны, в случае необходимости, действовать упреждающе для того, чтобы предотвратить или воспрепятствовать этим враждебным действиям со стороны наших врагов.

Соединенные Штаты не будут использовать силу во всех случаях с целью предупреждения появляющихся угрозы, но при этом и другие страны не должны использовать упреждающие действия, как предлог для агрессии. Однако в наш век цивилизации, когда ее враги открыто и активно ищут самые разрушительные технологии, способные уничтожить мир, Соединенные Штаты не могут оставаться бездеятельными при появлении такой опасности.

Мы будем всегда действовать обдуманно, взвешивая последствия наших действий. Для поддержания приоритетных вариантов, мы будем:

- создавать лучший, более интегрированный разведывательный потенциал, обеспечивающий своевременную, точную информацию относительно угроз, где бы они ни возникали;

- осуществлять тесную координацию с нашими союзниками по формированию общей оценки, касающейся большинства важнейших угроз; и

- продолжать преобразование наших вооруженных сил, чтобы гарантировать нашу способность в проведении быстрых и точных операций с получением решающих результатов. Цель наших действий всегда будет состоять в том, чтобы устранять определенную угрозу Соединенным Штатам или нашим союзникам и друзьям. Причины для наших действий должны быть ясными, силы - взвешенными, а основания - справедливыми.

Сильная мировая экономика повышает нашу национальную безопасность путем продвижения благосостояния и свободы в остальные части мира. Экономический рост, опирающийся на свободную торговлю и свободные рынки, создает новые рабочие места и обеспечивает более

высокие доходы населения. Это позволяет людям порывать с бедностью, поощряет экономическую и законодательную реформу и борьбу против коррупции, а также укрепляет привычки к свободе. Мы будем способствовать экономическому росту и экономической свободе вне территории Соединенных Штатов. Все правительства ответственны за формирование собственных экономических политик и обеспечение ответов на вызовы их экономикам. Мы будем использовать нашу экономическую вовлеченность с другими странами, чтобы подчеркивать выгоды от политики, которая обеспечивает более высокую производительность и устойчивый экономический рост, включая:

- законодательную и регулируемую политику для поощрения деловых инвестиций, инновационной и предпринимательской деятельности;
- налоговую политику, особенно касающуюся самых низких налоговых ставок, которая придает стимулы в работе и инвестиционной деятельности;
- строгое соблюдение законов и проявление нетерпимости к коррупции в такой степени, чтобы люди были уверены в том, что они будут способны наслаждаться плодами их экономических усилий;
- строгую финансовую систему, которая позволяет размещать капитал наиболее эффективным способом;
- стабильную фискальную политику для поддержания деловой активности;
- инвестиции в здравоохранение и образование, улучшающие благосостояние и квалификацию рабочей силы и населения в целом, и
- свободную торговлю, которая обеспечивает новые направления для роста и способствует распространению технологий и идей, повышающих производительность труда и предоставляющих новые возможности.

Уроки истории понятны: рыночные экономики, т.е. экономики, основанные на не командоуправляемой системе контроля со стороны «жесткой» правительственной власти, являются лучшим способом достижения процветания и уменьшения бедности. Политика, которая еще больше усиливает рыночные стимулы и рыночные институты, уместна для всех экономик - промышленно развитых стран, новых рынков и государств развивающегося мира.

VI. Провозглашение новой эры глобального экономического роста через свободные рынки и свободную торговлю

«Когда государства закрывают свои рынки, а возможность накопления является привилегией меньшинства, никакое количество, повторяю - никакое количество, помощи, выделяемой на развития, не будет достаточным.

Когда государства уважают собственных граждан, открытые рынки, вложение капитала в повышение качества здоровья и образования, тогда каждый доллар помощи, каждый доллар дохода от торговли и внутренний капитал используются более эффективно».

*Президент Буш
Монтеррей, Мексика,*

22 марта 2002 года.

Возвращение к заметному экономическому росту в Европе и Японии является жизненно важным для американских интересов в рамках национальной безопасности. Мы хотим, чтобы наши союзники имели сильные экономики для их же собственной пользы, с точки зрения глобальной экономики и глобальной безопасности. Европейские усилия по устранению структурных барьеров в их экономиках особенно важны в этом отношении, также как и усилия Японии по прекращению дефляции и решению проблем, связанных с не предоставлением ссуд в японской банковской системе. Мы продолжим использовать наши регулярные консультации с Японией и нашими европейскими партнерами, в том числе через организацию «большая семерка», чтобы обсуждать разрабатываемую ими политику с целью повышения роста их экономик и поддержания более высокого глобального экономического роста. Улучшение стабильности на появляющихся новых рынках является также ключом к решению задач глобального экономического роста. Необходимы международные потоки инвестиционного капитала для расширения производственного потенциала этих экономик. Эти потоки позволяют возникающим новым рынкам и развивающимся странам осуществлять инвестиции, которые повышают жизненный уровень населения и уменьшают бедность.

Нашей долгосрочной целью должно быть такое мироустройство, в котором все страны имеют рейтинги или ранги инвестиционных проектов, которые обеспечивают им доступ к международным рынкам капитала и к инвестициям в их будущее. Мы остаемся приверженцами такой политики, которая должна помогать появляющимся новым рынкам иметь доступ к большим финансовым потокам по наименьшей стоимости. С этой целью, мы продолжим проведение реформ, направленных на уменьшение неопределенности на финансовых рынках. Мы будем активно работать с другими странами, Международным валютным фондом (МВФ) и частным сектором, чтобы осуществлять «План действия» организации «большой семерки», который обсуждался ранее в этом году относительно предотвращения финансовых кризисов и повышения эффективности устранения кризисов в случае их появления. Лучший способ иметь дело с финансовыми кризисами состоит в том, чтобы не давать им встречаться, и мы поощряем МВФ, чтобы он в большей степени поступал именно так.

Мы будем продолжать работу с МВФ, чтобы упростить список его политических условий при предоставлении займов, и направлять его стратегию по предоставлению займов на достижение экономического роста через стабильную финансовую и валютную политику, политику регулирования темпов обменного курса и политику финансового сектора. Концепция «свободной торговли» возникла в качестве морального принципа еще до того, как она превратилась в «становой хребет» экономики. Если вы умеете делать «нечто», представляющее ценность для других, вы должны быть способны продать им это «нечто». И наоборот, если другие делают «нечто», представляющее для вас ценность, у вас должна быть возможность купить это «нечто». Это и является реальной свободой, свободой для человека или нации, чтобы зарабатывать себе на обеспечение жизни. Для продвижения свободной торговли Соединенные Штаты разработали всестороннюю стратегию:

• *Захват глобальной инициативы.*

Новые глобальные торговые переговоры, которые мы помогли организовать в Дохе в ноябре 2001, должны иметь амбициозную повестку дня, особенно в области сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности и в сфере услуг, завершение которой запланировано к 2005 году. Соединенные Штаты были инициаторами процесса по окончательному вступлению Китая и демократического Тайваня во Всемирную торговую организацию. Мы будем помогать аналогичным приготовлениям России для вступления в ВТО.

• *Нажмем на региональные инициативы.*

Соединенные Штаты и другие демократические государства в Западном полушарии согласились создать Американскую зону свободной торговли, завершение которой запланировано в 2005 году. В этом году Соединенные Штаты будут поддерживать переговоры о доступе на свободные рынки со своими партнерами, ориентированные на продукты сельского хозяйства, промышленные товары, услуги, инвестиции, и правительственные закупки. Мы будем также предлагать большие возможности самому бедному континенту - Африке, начиная с полного использования преференций, сформулированных в «Законе о росте и развитии Африки», и кончая созданием свободной торговли.

• *Продвижение вперед в области заключения соглашений о свободной торговле.*

Опираясь на соглашение о свободной торговле с Иорданией, подписанное в 2001 году, администрация президента будет работать в этом году по завершению подготовки соглашения о свободной торговле с Чили и Сингапуром. Наша цель состоит в том, чтобы заключить соглашения о свободной торговле с группой стран, в которую входят как развитые, так и развивающиеся государства во всех регионах мира. Наши основные предпочтения будут отданы, в первую очередь, государствам Центральной Америки, Южной Африки, а также Марокко и Австралия.

• *Возобновление партнерских отношений между исполнительной и законодательной ветвями власти.*

Стратегия в области торговли каждой администрации зависит от эффективности партнерских отношений с Конгрессом. После восьмилетнего промежутка времени, администрация президента восстановила поддержку большинства в Конгрессе в сфере либерализации торговли, путем включения в «Закон о торговле» 2002 года новых положений, касающихся предоставления властных полномочий администрации президента в области поощрения торговли, а также некоторых других мер, относящихся к открытым рынкам развивающихся стран. Нынешняя администрация президента будет сотрудничать с Конгрессом в области подписания новых двусторонних, региональных, и глобальных торговых соглашений, которые будут заключаться на основании утвержденных властных полномочий президента.

• *Способствовать установлению связи между торговлей и развитием.*

Торговая политика может помочь развивающимся странам: совершенствовать право на собственность, конкуренцию, соблюдение прав производителей, инвестиции; распространять знания; развивать открытые

общества; эффективно распределять ресурсы и осуществлять региональную интеграцию, т.е. все то, что способствует росту, возможностям и доверию в развивающихся странах. Соединенные Штаты руководствуются «Законом о росте и развитии Африки», чтобы обеспечить свободный рыночный доступ для почти всех товаров, произведенных в 35 странах Африки к югу от Сахары. Мы будем больше использовать этот закон и его эквивалентный вариант для стран Карибского бассейна и продолжать работу с многосторонними и региональными учреждениями, чтобы помочь более бедным странам использовать в своих интересах эти возможности. Помимо свободных рынков, самой важной областью, где торговля тесно связана с бедностью, является здоровье населения. Мы будем обеспечивать гарантию того, чтобы правила интеллектуальной собственности, существующие в ВТО, были достаточно гибкими и позволяли развивающимся странам получать доступ к важнейшим и дорогим лекарствам для борьбы с экстраординарными опасностями, таким как СПИД, туберкулез, и малярия.

• *Принуждение к исполнению торговых соглашений и законов против нечестных методов.*

Торговля зависит от соблюдения законов, а международная торговля зависит от соглашений, подлежащих обязательному выполнению. К нашему высшему приоритету относится разрешение продолжающихся споров с Европейским союзом, Канадой, и Мексикой и осуществление глобальных усилий, касающихся новых технологий, науки и улучшения здравоохранения, которые излишне препятствуют экспорту лекарств и улучшенных продуктов сельского хозяйства. Часто имеет место злоупотребление законами против несправедливых методов торговли, но международное сообщество должно быть способной обращаться к подлинным проблемам, касающимся правительственных субсидий и демпинга. Международный промышленный шпионаж, который подрывает честную конкуренцию, должен выявляться и пресекаться.

• *Регулирование помощи, оказываемой внутренним отраслям промышленности и рабочим.*

Существует стандартная, установленная законом структура, для временных и переходных гарантий, которые мы использовали в сельскохозяйственном секторе, и которые мы используем в этом году, для оказания помощи американской сталелитейной промышленности. Выгоды от свободной торговли зависят от осуществления честной торговой практики. Помощь от таких гарантий, заключается в том, что выгода от свободной торговли не получается за счет американских рабочих. Регулирование торговой помощью помогает рабочим приспособляться к изменению и динамизму открытых рынков.

• *Защита окружающей среды и рабочей силы.*

Соединенные Штаты должны способствовать экономическому росту таким образом, чтобы обеспечить здоровую жизнь населения, наряду с повышением его благосостояния. Мы будем комплексно включать проблемы, связанные с рабочей силой и окружающей средой в американские торговые переговоры, создавая здоровую "сеть" между многосторонними экологическими соглашениями с ВТО, будем использовать Международную организацию труда (МОТ), программы по

торговым преференциям, а также торговые переговоры, чтобы улучшить условия труда рабочих в соединении с более свободной торговлей.

- ***Повышение энергетической безопасности.***

Мы будем усиливать нашу собственную энергетическую безопасность и общее процветание глобальной экономики в совместной работе с нашими союзниками, торговыми партнерами и производителями нефти, для того чтобы расширять источники и виды глобально распределенной энергии, особенно в Западном полушарии, Африке, Центральной Азии и в Каспийском регионе. Мы будем также продолжать сотрудничать с нашими партнерами в области разработки более чистых и более эффективных энергетических технологий.

Энергетический рост будет сопровождаться глобальными усилиями, направленными на стабилизацию концентрации «парниковых» газов, связанных с этим ростом, на поддержание его на уровне, который препятствует влиянию человека на мировой климат. Нашей общей целью является снижение эмиссии «парниковых» газов в Америке в соответствии с масштабом нашей экономики:

- сохранять приверженность положениям базовой конвенции ООН по международному сотрудничеству;

- заключать соглашения с ключевыми отраслями промышленности, в целях сокращения эмиссии некоторых из самых потенциально вредных «парниковых» газов и выделять трансфертные кредиты компаниям, которые могут представить сведения о реальном снижении выбросов;

- разрабатывать улучшенные стандарты по измерению и регистрации снижения эмиссии газов;

- способствовать производству на возобновляемых источниках энергии, технологиям на чистых углях, а так же ядерной энергетике - которые не являются эмитентами «парниковых» газов, при одновременном улучшении экономии топлива для американских автомобилей и грузовиков;

- увеличить финансовые затраты на исследовательские работы и разработку новых ресурсосберегающих технологий, в общей сумме 4,5 млрд. долларов, являющейся наибольшей суммой, выделенной на изучение изменений климата, обусловленных техногенной деятельностью различных стран мира, и превышающей на 700 миллионов долларов сумму прошлогоднего бюджета; и

- оказывать помощь развивающимся странам, особенно таким главным эмитентам «парниковых» газов, как Китаю и Индии, чтобы они имели средства и ресурсы для присоединения к нашим усилиям и были способны двигаться вперед по чистой и лучшей дороге.

Мир, в котором меньшинство живет в комфорте и изобилии, в то время как половина человечества поддерживает свое существование на два доллара в день, не может быть справедливым и устойчивым. Вовлечение бедных слоев населения Земли в расширяющийся круг развивающихся государств – это моральный долг и один из высших приоритетов международной политики США. К сожалению, десятилетия масштабной помощи в развитии экономик беднейших стран не приводили к экономическому росту. Более того, экономическая помощь часто использовалась для поддержания ущербной политики, снижению эффективности проводимых реформ и сохранению нищеты.

Результаты экономической помощи, измерялись в долларовых вкладах со стороны доноров, а не в темпах роста и снижения бедности,

наблюдаемых у государств-реципиентов. Такое несоответствие указывало на то, что традиционные индикаторы помощи отражают неправильную стратегию. Работая с другими странами, Соединенные Штаты столкнулись с этими противоречивыми явлениями. Мы добились принципиально нового консенсуса на Конференции ООН по проблеме финансирования экономического развития в Монре. Суть этого консенсуса состоит в том, что цели оказываемой помощи, а также стратегии для достижения этих целей, должны быть изменены.

Целями нынешней администрации президента являются оказание помощи в высвобождении производительного потенциала отдельных людей во всех странах. Устойчивый рост и уменьшение бедности невозможны без правильной государственной политики. Там, где правительства осуществляют реальные изменения в политике, мы будем предоставлять помощь на новом уровне и в больших масштабах. Соединенные Штаты и другие развитые страны должны сформулировать амбициозную и специфическую цель: за десятилетие удвоить объем экономической помощи беднейшим странам мира. Соединенные Штаты будут твердо придерживаться соответствующей стратегии для осуществления этой цели:

• Обеспечение ресурсами в целях оказания помощи тем странам, которые встретились с серьезными трудностями при проведении национальных реформ.

Мы предлагаем 50-процентное увеличение основной помощи, уже предоставленной Соединенными Штатами для развивающихся экономик. При продолжении финансирования уже выполняемых программ, включая гуманитарную помощь, основанную лишь на одних потребностях, эти миллиарды новых долларовых вложений будут формировать новый «Счет вызовов тысячелетия» для осуществления проектов в тех странах, чьи правительства осуществляют справедливое управление, инвестируют капитал в интересах населения своих стран и поощряют экономическую свободу.

Правительства должны бороться с коррупцией, уважать базовые права человека, соблюдать власть закона, осуществлять инвестирование в здравоохранение и образование, придерживаться ответственной экономической политики и разрешать предпринимательство. «Счет вызовов тысячелетия» будет наградой для тех стран, которые продемонстрировали реальные изменения в их политике и бросили вызов тем, кто не захотели осуществить реформы.

VII. Расширять зону развивающихся стран с помощью открытых обществ и создания демократической инфраструктуры.

«Во Второй мировой войне мы боролись для того, чтобы сделать мир более безопасным, а затем работали над его восстановлением.

Поскольку мы ведем сегодня войну, чтобы сохранить мировую безопасность от терроризма, мы должны также и трудиться, чтобы превратить мир в лучшее место проживания для всех его граждан».

*Президент Буш
Вашингтон, Округ Колумбия*

• **Улучшение эффективности Мирового Банка и других банков развития в подъеме жизненного уровня.** Соединенные Штаты поддерживают повестку дня по проведению всесторонней реформы для того, чтобы повысить эффективность работы Мирового банка и других банков многостороннего развития и улучшения жизни малообеспеченного населения мира. Мы полностью изменили нисходящую тенденцию в американских вкладах и предложили 18-процентное увеличение в Международную ассоциацию развития (МАР), в фонд Мирового Банка для беднейших стран мира и в Африканский фонд развития. Ключом к подъему жизненного уровня и сокращения бедности во всем мире является увеличение роста производительности труда, особенно в самых бедных странах. Мы продолжим оказывать нажим на банки многостороннего развития, чтобы сосредоточиться на действиях, повышающих эффективность экономики, таких как, усовершенствование образования, здравоохранения, законопорядка и развитие частного сектора. Каждый проект, каждая ссуда, каждый грант должны быть оценены настолько, насколько их использование обусловило увеличение роста производительности труда в развивающихся странах.

• **Акцент на измеряемых результатах для подтверждения того, что помощь, выделенная на развитие, действительно приводит к улучшению жизни бедного населения мира.**

Когда помощь направляется на экономическое развитие, тогда результаты такой помощи становятся очевидными - все больше детей получают лучшее образование, все больше людей имеет доступ к здравоохранению и чистой воде, все больше рабочих могут найти себе работу, чтобы обеспечить будущее для своих семей. Мы имеем моральное право измерять успех нашей помощи по конечным результатам программ развития. По этой причине, мы продолжим требовать от всех участников, чтобы наша собственная помощь развития, так же как и помощь от банков многостороннего развития имела измеримые цели и конкретные эталонные тесты для проверки достижения этих целей. Благодаря американскому лидерству, недавнее дополнительное соглашение Международной ассоциации развития устанавливает контроль и систему оценок, с помощью которых будет измеряться социально-экономический прогресс стран-реципиентов. Впервые, страны или организации-доноры могут увязать доли своих вкладов в Международной ассоциации развития с достигнутыми фактическими результатами развития, в сопоставлении с американским вкладом. Мы будем стремиться удостовериться в том, что Мировой банк и другие банки многостороннего развития работают в этом направлении, и чтобы оценка получаемых результатов стала неотъемлемая часть всего, что эти учреждения делают.

• **Увеличение размеров помощи на развитие, предоставляемой в виде грантов, а не ссуд.**

Большее использование грантов, предоставляемых на основе конечных результатов, - лучший способ помочь бедным странам делать продуктивные инвестиции, особенно в социальных секторах, не обременяя их с еще большими долговыми обязательствами. В результате

американского лидерства, недавнее соглашение Международной ассоциации развития предусмотрело существенные увеличения в предоставлении грантов для самых бедных стран мира для улучшения системы образования и здравоохранения, борьбы со СПИДом, обеспечения продуктами питания, водой, санитарии и других человеческих потребностей. Наша цель состоит в расширении подобного прогрессивного способа инвестирования с помощью использования грантов в других банках многостороннего развития. Мы также обратимся с предложениями к университетам, неприбыльным организациям и частному сектору, чтобы они присоединились к правительственным планам с помощью использования грантов для поддержки проектов развития, которые продемонстрировали свою результативность.

• ***Открытые общества для обеспечения торговли и инвестиций.***

Торговля и инвестиции являются реальным двигателем экономического роста. Даже в случае увеличения правительственной помощи, основная часть денег, идущих на развитие, должна обеспечиваться торговлей, внутренним капиталом и иностранными инвестициями. В задачи эффективной стратегии также входит стремление к увеличению этих денежных потоков. Свободные рынки и свободная торговля относятся к ключевым приоритетам нашей стратегии национальной безопасности.

• ***Охрана здоровья населения.***

Масштабы кризиса здоровья населения в бедных странах огромны. В странах, подвергшихся эпидемиям и пандемиям, наподобие ВИЧ-инфекции, малярии и туберкулеза, экономический рост и развитие будут страдать до тех пор, пока эти бедствия не прекратятся. Необходимы ресурсы, направляемые из развитых стран. Однако они будут эффективны только при наличии честных правительств, которые поддерживают программы борьбы с распространением инфекций и обеспечивают местную эффективную инфраструктуру.

Соединенные Штаты энергично помогают новому международному фонду по борьбе с ВИЧ-инфекцией, организованному генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном, и концентрируют свои усилия на объединении программ защиты от инфекции с широкой стратегией по обследованию и лечению. В случае подтверждения финансирования этих программ со стороны международного фонда, Соединенные Штаты готовы в еще большей степени увеличить свою долю финансирования.

• ***Улучшение образования.***

Грамотность и образование составляют фундамент демократического и развитого общества. Однако на образование тратится всего лишь 7% ресурсов Мирового банка. Эта пропорция будет возрастать. Соединенные Штаты увеличат финансирование помощи в области образования, по крайней мере, на 20% с целью улучшения базового образования и подготовки преподавателей в Африке.

• ***Дальнейшее оказание помощи в улучшении сельского хозяйства.***

Новые технологии, включая биотехнологию, обладают огромным потенциалом в повышении урожайности зерновых культур в развивающихся странах при использовании меньшего количества пестицидов и воды. С помощью достижений передовой науки Соединенные

Штаты могут облегчить участь 800 миллионов человек, включая 300 миллионов детей, которые до сих пор страдают от голода и недоедания.

Америка будет осуществлять свою стратегию с помощью организаций коалиций государств, способных и желающих поддерживать равновесие сил стран, которые приветствуют принципы свободы. Эффективное коалиционное лидерство требует ясных приоритетов, оценки интересов других членов и терпеливых постоянных консультаций с партнерами. Соединенные Штаты немногого могут достигнуть в мире без поддержания устойчивого сотрудничества с союзниками и друзьями в Канаде и Европе. Европа является также местом, где находятся две самые сильные и самые дееспособные международные организации в мире: Организация Североатлантического Договора (НАТО), которая, с момента ее образования, была точкой опоры трансатлантической и межевропейской безопасности, и Европейский Союз (ЕС) - наш партнер в открытой мировой торговле.

Атаки 11 сентября были также атаками и на блок НАТО, поскольку он сам это признал, когда впервые озвучил статью 5 по самообороне Основу миссии НАТО составляет коллективная оборона трансатлантического союза демократических государств, однако НАТО должен развить новые структуры и способности по выполнению этой ту миссии при возникновении новых обстоятельств. Блок НАТО должен обладать способностью в создании боевых, чрезвычайно мобильных, специально обученных вооруженных сил, готовых всегда, когда это необходимо ответить на угрозу, направленную против любого члена союза.

Этот союз должен быть способен действовать там, где наши интересы подвергаются угрозе, создавая коалиции согласно собственному мандату НАТО, а также дополняя коалиции, верные целям союзной миссии. Чтобы достигать этого, мы должны:

- расширять членство в НАТО за счет тех демократических стран, которые желают и способны разделить бремя защиты и продвижения наших общих интересов;
- обеспечивать гарантию того, чтобы вооруженные силы стран НАТО обеспечили соответствующие вклады в общий боевой потенциал, необходимый для участия в боевых действиях коалиции;
- совершенствовать процессы планирования, с целью включения этих вкладов в многонациональные вооруженные силы;
- использовать достижения в области технологий и экономии масштабов в наших расходах на оборону с целью преобразования вооруженных сил НАТО так, чтобы они имели превосходство над нашими потенциальными агрессорами и минимизировали нашу уязвимость;

VIII. Развивать повестку дня для совместных действий с другими главными центрами силы

«Мы обладаем наилучшим шансом со времени возникновения нашего государства-нации в XVII веке для построения такого мирового сообщества, в котором великие державы будут соревноваться в мирных делах вместо того, чтобы готовиться к войнам».

*Президент Буш
Вест-Пойнт, Нью-Йорк
1 июня 2002 года*

- упрощать и повышать гибкость командных структур, приспособленных к новым оперативным требованиям и связанные с ними требования по обучению, объединению и экспериментированию с новыми силовыми конфигурациями; и

- поддерживать способность к совместной работе и борьбе в качестве союзников даже в тех случаях, когда нам приходится принимать необходимые меры по трансформации и модернизации наших вооруженных сил.

Если НАТО добьется успеха в осуществлении этих изменений, наградой будет партнерство, являющееся ядром в обеспечении безопасности и интересов ее государств-членов, как это имело место в период «холодной войны». Мы сохраним нашу способность в отражении перспективных угроз нашему обществу и повысим эффективность наших общих действий по защите наших государств и наших интересов.

В то же самое время мы приветствуем усилия наших европейских союзников в укреплении внешней политики и оборонной идентичности с ЕС. Мы не можем позволить себе потерять эту возможность лучшей подготовки семьи трансатлантических демократических государств для борьбы с появляющимися вызовами и угрозами.

Атаки 11 сентября привели в возбуждение азиатских союзников Америки. Австралия, согласно Договору АНЗЮС, объявила сентябрьскую атаку как нападение на саму Австралию и приняла историческое решение отправить некоторые части лучших в мире вооруженных сил для участия в операции «Всеобщая свобода». Япония и Республика Корея обеспечили беспрецедентные уровни военной и транспортной поддержки через несколько недель после террористического нападения. Мы углубили сотрудничество в области антитеррористической борьбы с нашими союзническими партнерами в Таиланде и на Филиппинах и получили неоценимую помощь от близких друзей, таких как Сингапур и Новая Зеландия.

Война против терроризма доказала, что американские союзники в Азии не только поддерживают региональный мир и стабильность, но также обладают гибкостью и готовностью иметь дело с новыми вызовами. Чтобы упрочить наши азиатские союзы и дружбу, мы будем:

- ориентироваться на Японию для продолжения усиления ее ведущей роли в региональных и глобальных делах, основанных на наших общих интересах, наших общих ценностях, и нашем тесном оборонном и дипломатическом сотрудничестве;

- работать с Южной Кореей в деле поддержания бдительности в отношении северного соседа при одновременном укреплении нашего союза, позволяющего сделать вклад в большую стабилизацию этого региона на более длительный период времени;

- укреплять американо-австралийский союз, имеющий 50-летнюю историю, и работать вместе для решения региональных и глобальных проблем – как это было много раз в прошлом от сражения в Коралловом море до военных действий в горах Тора-Бора в Афганистане;

- поддерживать вооруженные силы в этом регионе, которые отражают наши обязательства перед нашими союзниками, наши требования, наш технологический прогресс и стратегическое международное окружение;

и

- укреплять стабильность с помощью этих союзов, так же как и с организациями типа АСЕАН и Азиатско-Тихоокеанского Форума экономического сотрудничества, с целью развития смешанных региональных и двусторонних стратегий для управления изменениями в этом динамическом регионе.

Мы остаемся внимательными к возможному восстановлению старых образцов соревнования великих держав. Несколько новых, потенциально великих держав сейчас находятся на среднем этапе их внутренних преобразований – среди них, прежде всего Россия, Индия и Китай. Во всех трех странах последние итоги их развития вселили в нас надежду, что подлинный глобальный консенсус относительно базовых принципов медленно обретает свою форму. С Россией мы уже строим новые стратегические отношения, основанные на главных реалиях 21-го столетия: Соединенные Штаты и Россия не являются больше стратегическими противниками. Московский договор по сокращению стратегических потенциалов символизирует эту новую реальность и отражает критическое изменение в российском мышлении относительно того, что обязательства договора ведут к продуктивным, долгосрочным отношениям с Евроатлантическим сообществом и Соединенными Штатами. Высшее руководство России обладает реалистическим знанием относительно степени слабости их страны и внутренней и внешней политики, необходимой для устранения этой слабости.

Все в большей степени они понимают, что подходы «холодной войны» не служат их национальным интересам, и что российские и американские стратегические интересы совпадают во многих областях. Политика Соединенных Штатов стремится использовать этот поворот в российском мышлении, чтобы перефокусировать наши отношения при возникающих и потенциально общих интересах и вызовах. Мы расширяем наше уже и так обширное сотрудничество в глобальной войне с терроризмом.

Мы облегчаем вхождение России во Всемирную торговую организацию (ВТО), не понижая при этом стандартов для ее вступления, с целью продвижения выгодных двусторонних торговых и инвестиционных отношений. Мы создали Совет Россия–НАТО с целью углубления сотрудничества в области безопасности между Россией, нашими европейскими союзниками и непосредственно Соединенными Штатами. Мы будем продолжать поддерживать независимость и стабильность государств-республик бывшего Советского Союза, веря в то, что преуспевающее и стабильное соседство укрепит возрастающие обязательства России относительно интеграции в Евроатлантическое сообщество. В то же самое время мы являемся реалистами как относительно понимания различий, которые нас все еще отделяют от России, так и относительно времени и усилий, которые могут потребоваться, чтобы построить всеобъемлющее стратегическое партнерство. Вялое недоверие к нашим мотивам и политике со стороны ключевой российской элиты замедляет улучшение наших отношений. Нечетко соблюдаемые обязательства России по отношению к основным ценностям свободно-рыночной демократии и сомнительная отчетность в борьбе с распространением оружия массового поражения вызывают по-прежнему большое беспокойство. Очевидная слабость России ограничивает возможности для сотрудничества. Тем не менее, эти возможности сейчас значительно возросли по сравнению с недавними годами и даже десятилетиями. Соединенные Штаты осуществили

преобразования в своих двусторонних отношениях с Индией, основываясь на убеждении в том, что американские интересы требуют прочных отношений с Индией. Наши страны являются двумя крупнейшими демократиями в мире, приверженными политической свободе, защищенной представительным правительством. Индия также продвигается к большой экономической свободе. Мы имеем общие интересы в свободных торговых потоках, пролегающих, в том числе, через оживленные морские пути Индийского океана. Наконец, мы разделяем наши интересы в борьбе с терроризмом и в создании стратегически устойчивой Азии.

Имеются и проблемные области, включая разработку Индией ядерных и ракетных программ, а также недостаточные темпы экономических реформ. Однако, если в прошлом эти проблемы, возможно, доминировали в наших взглядах на Индию, сегодня мы начинаем смотреть на нее как на растущую мировую державу, с которой мы имеем общие стратегические интересы. Через сильное партнерство с Индией мы можем лучше понимать какие-либо проблемы и формировать динамичное будущее.

Отношения Соединенных Штатов с Китаем – важная часть нашей стратегии, способствующей формированию стабильного, мирного и преуспевающего Азиатско-Тихоокеанского региона. Мы приветствуем появление сильного, мирного и процветающего Китая. В ближайшем будущем демократическое развитие Китая может стать критическим. Однако спустя четверть века с начала процесса отхода от самых неблагоприятных характеристик коммунистического наследия, лидеры Китая еще не пришли к следующему этапу фундаментальных выводов относительно модели их государства. В совершенствовании своего военного потенциала, способного угрожать соседям в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Китая продолжает идти по проторенной старой дороге, что, в конечном итоге, будет препятствовать его собственным целям построения великого государства. Со временем, Китая поймет, что социальная и политическая свобода – единственный источник этого величия. Соединенные Штаты стремятся найти конструктивные отношения с изменяющимся Китаем. Мы уже успешно сотрудничаем в областях взаимных интересов, включая ведущуюся сейчас войну с терроризмом и продвижении стабильности на Корейском полуострове. Аналогично мы обсуждали с Китаем совместные планы относительно будущего Афганистана и начали всесторонний диалог по проблемам борьбы с терроризмом и другим, связанным с этим, переходным проблемам. Комплексные угрозы здоровью населения и окружающей среде, типа распространения ВИЧ-инфекции, обязывают нас вместе поощрять работы по обеспечению благосостояния граждан наших стран. Эти межнациональные угрозы вынуждают Китай становиться более информационно открытым, способствуют развитию гражданского общества и улучшают защиту прав отдельных граждан. Китай начал выходить на путь политической открытости, разрешив много свобод для своих граждан и допустив выборы на уровне сельских общин. Тем не менее, Китай все же продолжает твердо придерживаться однопартийной государственной формы правления во главе с коммунистической партией. Однако, чтобы построить государство, действительно отвечающее потребностям и устремлениям своих граждан, предстоит выполнить в будущем огромный объем работы. Китай сможет полностью реализовать свой потенциал, если китайским гражданам будут разрешены свобода мысли, свобода собраний и свобода вероисповедания. Наши торговые отношения будут извлекать большую

выгоду в результате вхождения Китая во Всемирную торговую организацию, которая создаст больше экспортных возможностей и в конечном итоге больше рабочих мест для американских фермеров, рабочих и компаний. Китай – наш четвертый крупнейший торговый партнер, с объемом ежегодной двусторонней торговли, превышающей 100 млрд. долларов. Сила рыночных принципов и требований ВТО для обеспечения прозрачности и ответственности будет способствовать открытости и гарантии соблюдения законов в Китае, помогающих установить базовые меры защиты, как для торговли, так и для самих граждан. Имеются, однако, и другие области, в которых мы имеем глубокие разногласия. Во-первых, наши обязательства по обеспечению самозащиты Тайваня согласно Закону об отношениях с Тайванем. Во-вторых, права человека. Мы ожидаем, что Китай будет придерживаться своих обязательств, касающихся нераспространения оружия. Мы будем сотрудничать и дальше, чтобы уменьшить расхождения там, где они существуют, но не будем допускать отхода от такого сотрудничества там, где у нас согласие имеется. События 11 сентября 2001 года радикально изменили содержание отношений между Соединенными Штатами и другими главными центрами глобальной силы, и открыли новые обширные возможности.

С нашими старыми союзниками в Европе и Азии и с лидерами в России, Индии и Китае мы должны развивать активные повестки дня для делового сотрудничества, чтобы эти отношения не стали обычными и неэффективными. Все агентства при правительстве Соединенных Штатов готовы к принятию такого вызова. Мы можем создать плодотворную атмосферу и привычку для проведения совместных консультаций, привычку к спокойному и аргументированному спору, трезвому анализу и коллективным действиям. В отдаленном будущем они превратятся в обычный вид практической деятельности, которая будет поддерживать превосходство наших общих принципов и сохранять открытую дорогу прогресса. Главные учреждения американской национальной безопасности создавались в другие времена и удовлетворяли другим требованиям. Все они должны быть изменены. Пришло время вновь подтвердить важнейшую роль американских вооруженных сил. Мы должны строить и поддерживать нашу обороноспособность в ответ на вызовы. Важнейшей задачей наших вооруженных сил является защита Соединенных Штатов.

Чтобы сделать это эффективно, наши вооруженные силы должны:

- поддерживать доверие наших союзников и друзей;
- препятствовать военному соревнованию в будущем;
- сдерживать угрозы, направленные против американских интересов, союзников и друзей; и
- решительно наносить поражение любому противнику, если стратегия сдерживания терпит неудачу.

Беспрецедентная мощь вооруженных сил Соединенных Штатов и их передовое присутствие поддерживали мир в некоторых наиболее жизненно важных регионах мира. Однако угрозы и враги, которым мы должны были противостоять, изменились. В связи с этим, наши вооруженные силы также должны подвергнуться соответствующим преобразованиям. Вооруженные силы, имеющие структуру, способную противостоять огромным армиям периода «холодной войны», должны быть подвергнуты такому преобразованию, которое позволило бы больше сосредоточиться на изучении способов вражеской борьбы, а не на выяснении места и времени

возникновения такой войны. Мы направим нашу энергию на подавление источников внезапных вызовов.

Присутствие вооруженных сил США за пределами Америки является одним из наиболее глубоких символов обязательств США перед своими союзниками и друзьями. Благодаря нашей готовности использовать силу в целях собственной обороны и защиты других, США демонстрируют свою решимость в поддержании баланса сил, который благоприятствует свободе.

В состязании с неопределенностью и в соприкосновении с множеством вызовов, угрожающих безопасности страны, Соединенным Штатам потребуются различные военные базы и объекты как в пределах Западной Европы и Северо-восточной Азии, так и вне их, а также временные аэродромы, доступные для вооруженных сил США при их перемещении на значительные по удаленности расстояния.

До войны в Афганистане, этот регион был в конце списка по планированию географии развертывания воинских контингентов. И тем не менее, за очень короткое время нам пришлось освоить вдоль и поперек этот отдаленный от США регион, используя подразделения из всех имеющихся родов войск.

IX. Трансформация институтов национальной безопасности США для ответов на вызовы и новые возможности XXI века

«Террористы атакованы символ процветания Америки. Но они не затронули источник ее силы. Америка остается процветающей благодаря упорному труду, создающей мощи и предприимчивости нашего народа»

*Из выступления президента Буша
на объединенной сессии Конгресса США
Вашингтон, округ Колумбия
20 сентября 2001 года*

Мы должны подготовиться для дальнейшего развертывания наших вооруженных сил в отдаленных регионах мира, увеличивая ресурсное обеспечение таких современных боевых систем, как усовершенствованные системы дистанционного зондирования поверхности Земли, высокоточное оружие для применения на больших расстояниях, а также модернизированные высокоманевренные и экспедиционные войска.

Такой полный портфель военных заказов должен также включать; системы, обеспечивающие внутреннюю безопасность Америки; системы для проведения информационных операций; системы, позволяющие США иметь гарантированный доступ в отдаленные театры военных действий, позволяющие защищать критическую инфраструктуру США и ресурсы в открытом космосе. Новейшие разработки, используемые в вооруженных силах США, должны основываться на экспериментах по использованию новых принципов в создании современного оружия, на усилении роли операций объединенных родов войск, на использовании не только

достижений в области разведывательных систем, но также всех современных научно-технических достижений.

Мы должны также реорганизовать деятельность Министерства обороны США, особенно в сфере финансового управления, набора новобранцев и увольнений в отставку и в запас. И наконец, наряду с поддержанием краткосрочной готовности и способности вести борьбу с терроризмом, главной целью должно оставаться сохранение за президентом применения широкого диапазона военных сценариев для отражения агрессии или какой-либо враждебной деятельности против Соединенных Штатов, наших союзников и наших друзей.

Мы знаем из истории, что политика сдерживания может потерпеть неудачу. И мы знаем из нашего опыта, что некоторых врагов нельзя сдерживать. Соединенные Штаты должны и обязаны сохранять способность по отражению любой попытки врага – будь то какое-либо государство или негосударственный субъект агрессии – навязать свою волю Соединенным Штатам, нашим союзникам или нашим друзьям. Мы будем сохранять наши вооруженные силы на таком уровне, который позволяет выполнить наши обязательства и защищать свободу.

Наши вооруженные силы должны быть достаточно сильны, чтобы не оставлять надежды у наших потенциальных противников на создании собственных вооруженных сил, превосходящих мощь Америки или даже равной ей. Разведка – в качестве ее использования – это наша первая линия обороны против террористов и угроз, исходящих из враждебных государств.

Мы должны трансформировать потенциалы нашей разведывательной службы и построить новую разведку, адекватную природе этих угроз. Разведывательная система должна быть соответствующим образом интегрирована в наши оборонительные и правоохранные системы в координации с нашими союзниками и друзьями.

Мы должны защитить имеющийся у нас потенциал так, чтобы не вооружать наших врагов знанием, используемым против нас. Те, кто могут вредить нам, будут также искать выгоду в том, чтобы ограничить наши возможности по предотвращению их действий, так и ответных вариантов с нашей стороны, и тем самым максимизировать причиняемый нам вред.

Мы должны усилить разведывательную деятельность в области предупреждения и анализа возможных угроз, для того чтобы обеспечить оценку этих угроз для внутренней безопасности государства. Поскольку угрозы, инспирируемые иностранными правительствами и отдельными враждебными группами, могут проводиться внутри Соединенных Штатов, мы также должны обеспечить надежный обмен информацией между разведывательными структурами и органами охраны правопорядка. К новым элементам в этой сфере деятельности должны быть отнесены:

- усиление ответственности директора ЦРУ в вопросах руководства повышением эффективности работы в области внешней разведки страны;
- создание новой структуры разведки, выполняющей функции предупреждения, а также позволяющей обеспечивать согласованное и интегрированное предупреждение правительства на всем спектре угроз, с которыми сталкивается наша страна и наши союзники;
- продолжение совершенствования новых методов сбора информации в целях поддержания передовых позиций нашей разведки;
- объединение результатов разведывательной деятельности против террористических угроз с администрацией президента на базе многостороннего анализа собираемой информации.

Правительство Соединенных Штатов, опираясь в деле защиты американских интересов на свои вооруженные силы, также должно опираться и на дипломатическую службу для установления контактов с другими странами.

Мы должны обеспечить Государственный департамент США достаточными финансовыми средствами, позволяющими гарантировать успешную деятельность американской дипломатии. Государственный департамент берет на себя ведущую ответственность в делах по установлению двухстороннего партнерства с другими правительствами.

В эту новую эпоху американский народ и американские институты должны быть в состоянии умело взаимодействовать с неправительственными организациями и международными институтами. Официальные лица, прошедшие подготовку главным образом в области международной политики, должны также расширить свои знания, чтобы осмыслить сложные проблемы внутренней политики, осуществляемые в различных странах мира, включая здравоохранение, образование, обеспечение правопорядка, судопроизводство и народную дипломатию.

Наши дипломаты трудятся на передовой линии в условиях сложных переговорных процессов, гражданских войн и других гуманитарных кризисных ситуаций. Поскольку необходимость предоставления гуманитарной помощи требует лучшего понимания конфликтующих сторон, мы должны также быть способными оказывать помощь в создании полицейских сил, судебной системы вместе с базами правовых документов, в формировании местных и провинциальных правительственных институтов и избирательных систем.

Для выполнения этих целей необходимо эффективное международное сотрудничество, опирающееся на готовность Америки играть главную роль. Точно так же должны адаптироваться наши дипломатические институты, чтобы мы смогли приспособиться к другим. Мы также нуждаемся в разнообразных и более всесторонних подходах к публичной информации, которая помогает людям во всем мире узнать больше об Америке, и поэтому лучше ее понять.

Война с терроризмом не является столкновением цивилизаций. Однако эта война проявляется в столкновении внутри цивилизации и является сражением за будущее исламского мира. Это борьба идей, и это одновременно поле битвы, где Америка должна обладать превосходством. Мы должны предпринимать такие действия, которые гарантируют эффективность наших усилий в обеспечении глобальной безопасности и защиты американцев. Эти меры не должны быть зависимы от следственных действий, допросов или преследований со стороны не признаваемого нами Международного уголовного суда, юрисдикция которого не распространяется на граждан Америки.

Мы будем работать вместе с другими странами, чтобы избежать осложнений в проведении наших совместных военных операций, с помощью такого механизма, как многосторонние и двусторонние соглашения, которые должны защитить граждан США от Международного уголовного суда. Мы будем обеспечивать выполнение «Закона о защите американских служащих», положения которого ориентированы на гарантированную защиту официальных представителей и персонала Соединенных Штатов.

Правительство Соединенных Штатов должно укреплять свою оборону, чтобы выиграть эту войну. В самой Америке самым главным

нашим приоритетом является защита территории, где проживает американский народ. Сегодня различие между внутренними и международными делами уменьшается. В глобализованном мире события вне американских границ оказывают возрастающее влияние на внутреннюю ситуацию в стране. Наше общество должно быть открыто для людей, идей и товаров, перемещающихся по земному шару. Ценности, которые мы должны беречь – наша свобода, наши города, наша транспортная система и современная жизнь – уязвимы со стороны терроризма.

Эта уязвимость будет сохраняться еще долго после того, как мы предадим суду тех, кто ответственен за события 11 сентября. По прошествии времени отдельные люди смогут получить доступ к средствам разрушения, которые в настоящее время находятся в распоряжении армий, флотов и эскадрилий ВВС. Это существенно изменит условия поддержания жизни. Но мы научимся приспосабливаться к этим новым условиям, и обязательно сможем управлять ими. В осуществлении нашего лидерства мы будем уважать ценности, правосудие и интересы наших друзей и партнеров. И тем не мене мы будем готовы действовать независимо, когда потребуется соблюдение наших интересов и уникальной ответственности.

При расхождении во взглядах по некоторым вопросам мы будем открыто объяснять основания при решении наших проблем, и стремиться к выработке ясных альтернатив. Мы не позволим, чтобы такие разногласия запутали наше понимание совместной безопасности с нашими союзниками и нашими друзьями, наши совместные фундаментальные интересы и ценности. В конечном счете, основание американской мощи находится в самой Америке. Она проявляется в мастерстве нашего народа, в динамизме нашей экономики и в гибкости наших гражданских институтов. Разнообразное современное общество имеет присущее ему амбициозную и предприимчивую энергию. Наша сила исходит из того, что мы совершаем с помощью этой энергии. Вот где истоки нашей национальной безопасности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

ТЕКСТ ОБРАЩЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА США К СТРАНЕ

*Тихий океан, палуба авианосца «Авраам Линкольн»,
1 мая 2003 года*

ПРЕЗИДЕНТ: Большое спасибо всем. Адмирал Келли, капитан Кард, офицеры и матросы корабля ВМС США «Авраам Линкольн», мои соотечественники американцы! Основные боевые операции в Ираке завершены. **В иракской битве Соединенные Штаты и наши союзники взяли верх.** И теперь наша коалиция занимается обеспечением безопасности и восстановлением страны.

В этой битве **мы боролись за дело свободы и за мир во всем мире.** Наша страна и наша коалиция гордятся достигнутым успехом - но добились его именно вы, военнослужащие Соединенных Штатов. Ваша храбрость, ваша готовность противостоять опасности за вашу страну и друг за друга

сделали возможным этот день. Благодаря вам наша страна более защищена. Благодаря вам пал тиран, и Ирак **свободен**.

Операция «Свобода для Ирака» была проведена с сочетанием точности, скорости и смелости, какого противник не ожидал, а мир не видел прежде. С отдаленных баз и кораблей на море мы посылали самолеты и ракеты, способные уничтожить вражескую дивизию или поразить отдельный бункер. Морские пехотинцы и солдаты наступали на Багдад через 350 миль вражеской территории, совершив один из самых быстрых бросков с тяжелыми вооружениями в истории. **Вы показали миру умение и мощь американских вооруженных сил.**

Наша страна **благодарит всех членов коалиции**, присоединившихся к благородному делу. Мы благодарим вооруженные силы Великобритании, Австралии и Польши, которые делили военные тяготы. Мы благодарим всех граждан Ирака, которые приветствовали наши войска и присоединялись к **освобождению** своей страны. И сегодня я должен сказать министру Рамсфелду, генералу Фрэнксу и всем мужчинам и женщинам, которые носят военную форму Соединенных Штатов: Америка благодарна за хорошо выполненную работу.

Характер наших военных на протяжении истории - храбрость в Нормандии, яростная отвага в Иводзиме, достоинство и идеализм, превратившие противников в союзников, - в полной мере присутствует в нынешнем поколении. Когда иракские граждане смотрели в лица наших военнослужащих, они видели силу, доброту и добрую волю. **Когда я смотрю на военнослужащих Соединенных Штатов, я вижу лучшее в нашей стране, и для меня большая честь быть вашим Верховным главнокомандующим.**

В образах падающих памятников мы увидели наступление новой эры. В течение ста лет войн, кульминацией которых стал ядерный век, военная технология разрабатывалась и применялась для нанесения ущерба в постоянно растущем масштабе. Громя нацистскую Германию и имперскую Японию, союзнические силы уничтожали целые города, тогда как вражеские руководители, начавшие конфликт, до самых последних дней находились в безопасности. Военная сила использовалась для того, чтобы положить конец режиму, разрушив страну.

Сегодня у нас больше сил для того, чтобы освободить страну, разрушив опасный и агрессивный режим. **Применяя новую тактику и точное оружие, мы можем добиваться военных целей, не направляя насилие против гражданского населения.** Никакое изобретение человека не может отделить трагедию от войны, и все же это большой моральный успех, когда виновные должны бояться последствий войны гораздо сильнее, чем невиновные.

В образах ликующих иракцев мы также увидели извечную притягательность человеческой **свободы**. Десятилетия лжи и угроз не могли заставить иракский народ любить своих угнетателей или желать своего порабощения. **В каждой культуре свобода нужна мужчинам и женщинам, как пища, вода и воздух. Повсюду, куда приходит свобода, человечество радуется; и везде, где бродит дух свободы, пусть трепещут тираны.**

В Ираке нам предстоит трудная работа. Мы наводим порядок в районах страны, которые остаются опасными. Мы преследуем и находим лидеров старого режима, которые будут привлечены к ответственности за свои преступления. Мы начали поиски спрятанного химического и

биологического оружия и уже знаем о сотнях объектов, которые будут обследованы. Мы помогаем восстанавливать Ирак, где диктатор строил дворцы для себя вместо больниц и школ для народа. **И мы будем поддерживать новых лидеров Ирака, создающих правительство иракского народа, волей народа и на благо народа.**

Переход от диктатуры к демократии потребует времени, но для этого стоит приложить все усилия. Наш коалиция останется до тех пор, пока наша работа не будет сделана. Потом мы уйдем - и оставим за собой свободный Ирак.

Иракская битва - это одна из побед в войне с террором, которая началась 11 сентября 2001 года и продолжается до сих пор. В то страшное утро 19 злодеев – ударные силы человеконенавистнической идеологии – показали свои реальные устремления Америке и всему цивилизованному миру. Они воображали, по словам одного террориста, что 11 сентября станет "началом конца Америки". Стремясь превратить наши города в полигоны для убийств, террористы и их союзники считали, что они смогут сокрушить решимость нашей страны и вынудить нас отойти от мировых дел. Они просчитались.

В битве за Афганистан мы уничтожили талибов, многих террористов и лагеря, где они обучались. Мы продолжаем помогать афганскому народу, прокладывая дороги, восстанавливая больницы и давая образование детям. Но все же мы должны завершить опасную работу. Сейчас оперативная группа Сил специального назначения во главе с 82-й воздушно-десантной дивизией преследует террористов и тех, кто стремится подорвать свободное правительство Афганистана. Америка и наша коалиция доведут начатое дело до конца.

От Пакистана до Филиппин и до Африканского рога мы ведем охоту на убийц из «Аль-Каиды». 19 месяцев назад я обещал, что террористам не уйти от терпеливого правосудия Соединенных Штатов. И на сегодняшний день почти половина руководителей «Аль-Каиды» взяты в плен или убиты.

Освобождение Ирака - важнейший успех в кампании против террора. Мы устранили союзника «Аль-Каиды» и отрезали источник финансирования террористов. И можно уверенно сказать: никакая террористическая сеть не получит оружия массового поражения от иракского режима, поскольку этого режима больше нет.

В эти 19 месяцев, которые изменили мир, наши действия были целенаправленными, осознанными и соразмерными совершенному нападению. Мы не забыли жертв 11 сентября - последние телефонные звонки, хладнокровное убийство детей, поиски в завалах. Этими атаками террористы и их сторонники объявили войну Соединенным Штатам. Войну они и получили.

Наша война против террора продолжается в соответствии с принципами, о которых я четко заявил всем: **любое лицо, причастное к совершению или планированию террористических актов против американского народа, становится врагом нашей страны и объектом для американского правосудия.**

Любое лицо, организация или правительство, которое поддерживает, защищает или укрывает террористов, соучаствует в убийствах мирных граждан и в равной мере виновно в террористических преступлениях.

Любой незаконный режим, который имеет связи с террористическими группами и стремится получить оружие массового

поражения или обладает им, представляет серьезную опасность для цивилизованного мира и встретит противодействие.

Но любой в мире, в том числе в арабском мире, кто работает и приносит жертвы ради **свободы**, имеет верного друга в лице Соединенных Штатов Америки.

Наша приверженность **свободе** - традиция Америки, провозглашенная при основании нашей страны, подтвержденная в речи "Четыре **свободы**" Франклина Рузвельта, заявленная в доктрине Трумэна и в брошенном Рональдом Рейганом вызове империи зла. Мы привержены свободе в Афганистане, в Ираке и в мирной Палестине. Продвижение **свободы** - самая верная стратегия для того, чтобы подорвать привлекательность террора в мире. Там, где утверждается **свобода**, ненависть уступает место надежде. Когда утверждается **свободы**, мужчины и женщины начинают мирно стремиться к лучшей жизни. Американские ценности и американские интересы ведут в одном и том же направлении: мы выступаем за человеческую **свободу**.

Соединенные Штаты поддерживают эти принципы безопасности и **свободы** многими способами – всеми инструментами дипломатии, правоохранительной деятельности, разведки и финансирования. Мы работаем с широкой коалицией стран, которые понимают угрозу и нашу общую обязанность противодействовать ей. Применение силы было и остается нашим последним средством. Однако все должны знать, и друзья, и враги, что у нашей страны есть миссия: мы будем отвечать на угрозы нашей безопасности и будем защищать мир.

Наша миссия продолжается. «Аль-Каида» ранена, но она еще не уничтожена. Разбросанные ячейки террористической сети все еще действуют во многих странах, и по ежедневным данным разведки мы знаем, что они продолжают строить заговоры против **свободных** людей. Серьезной опасностью остается распространение смертоносного оружия. Враги **свободы** не сидят, сложа руки, но и мы тоже. Наше правительство приняло беспрецедентные меры по защите страны. И мы будем продолжать охоту на противника, прежде чем он сможет нанести удар.

Война с террором не окончена, и все же она не бесконечна. Мы не знаем дня окончательной победы, но мы добились решающего поворота. Никакое деяние террористов не изменит нашей цели, не ослабит нашей решимости и не изменит их судьбу. Их дело проиграно. **Свободные** страны добьются победы.

Другие государства в истории воевали в зарубежных странах и оставались для оккупации и эксплуатации. Американцы вслед за битвой не хотят ничего большего, как вернуться домой. И именно в этом направлении вы движетесь сегодня. После службы на афганском и иракском театрах военных действий, пройдя 100 000 миль, в ходе самой дальней переброски авианосцев в современной истории, вы возвращаетесь на родину. Некоторые из вас впервые увидят новых членов своих семей – 150 детей родились, пока их отцы находились на "Линкольне". Ваши семьи гордятся вами, и ваша страна приветствует вас.

Мы также помним, что некоторые достойные мужчины и женщины не совершают путешествия на родину. Один из павших, капрал Джейсон Милео, за пять дней до смерти разговаривал со своими родителями. Отец Джейсона рассказал: «Он позвонил нам из центра Багдада не ради хвастовства, а чтобы сказать, что он нас любит. Наш сын был солдатом».

Каждое имя, каждая жизнь - это потеря для наших военных, для нашей страны и для скорбящих близких. Для этих семей не будет возвращения домой. И все же мы молимся за то, чтобы в Божьи сроки их воссоединение состоялось.

Тех, кого мы потеряли, в последний раз видели при исполнении долга. Их последним поступком на этой Земле была борьба с великим злом и освобождение других людей. Все вы - все в нынешнем поколении военных - откликнулись на высший зов истории. Вы защищаете свою страну и защищаете невинных от урона. И куда бы вы ни шли, вы несете послание надежды - послание древнее и вечно новое. По словам пророка Исаии, пленникам - "изыдите", а тем, кто во мраке, "будьте **свободны**".

Благодарю вас за службу нашей стране и нашему делу. Да благословит Бог вас всех, и да благословит Бог Америку.

(Аплодисменты.)

Примечание: Слова с корнем «свобод» встречаются 23 раза.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

САМЫЕ ИЗВЕСТНЫЕ ВЫСКАЗЫВАНИЯ

ДЖОРДЖА БУША-МЛАДШЕГО,

собранные испанским журналистом

Умберто Эко

(“El Mundo”, Umberto Eco, 20 февраля 2003)

Над всей Землей дуют ветры войны, и наша судьба находится в руках самого влиятельного человека на планете: Джорджа У. Буша-младшего. Сегодня, конечно же, никто не мечтает о том, чтобы нашими государствами, как мечтал Платон, управляли философы, но было бы, по крайней мере, неплохо, чтобы на их месте оказались бы люди со светлыми мыслями в голове.

Из обращений к журналистам:

«Стоило бы спросить того, кто мне задал вопрос. У меня не было возможности спросить того, кто мне задал вопрос. А о каком вопросе идет речь?». (Остин, Техас, 08.01.01).

«Полагаю, что если Вы действительно уверены в том, что говорите, мне будет гораздо легче ответить на Ваш вопрос. Я не могу ответить на ваш вопрос». (Рейнольдсбург, Огайо, 04.10.00).

«Женщина, которая знала, что у меня дислексия. Как она могла это знать, если я даже никогда не встречался с нею?». (Оранж, Калифорния, 15.09.00).

О политике:

«О незаконности действий нам необходимо говорить так, словно у нас ее нет». (20.05.96).

«Полагаю, что мы стоим на пути к еще большей свободе и демократии, с которых невозможно свернуть. Но все может измениться». (22.05.98).

«Я намерен сохранить исполнительную власть не только за собой, но и за моими предшественниками». (Вашингтон, 29.01.01).

«Мы готовы вести работу с обеими сторонами, чтобы снизить уровень террора до уровня, приемлемого для обеих сторон». (Вашингтон, 02.10.01).

«Я знаю, что у Вашингтона много амбиций. Это естественно. Но надеюсь, что те, кто преисполнен амбиций, осознают, что гораздо легче победить, если тебе сопутствует успех, чем поражение». (Из интервью Associated Press, 18.01.01).

«Самое великое достижение Америки - каждый должен голосовать». (Остин, 08.12.00).

«Мы хотим, чтобы каждый, кто может найти работу, был способен найти работу». (Программа «60 минут II», 05.12.00).

«Крайне важно понять, что существует гораздо больше торговых отношений, чем торговли». (Выступление на встрече глав правительств стран Америки в Квебек- Сити, 21.04.01).

Об образовании:

«Откровенно говоря, преподаватели - это единственная профессия, представители которой преподают нашим детям». (18.09.95).

«Я хочу, чтобы об администрации Буша говорили, что она ориентируется на результат, потому что я верю в результат, направленный на тотальную концентрацию внимания и энергии на обучение наших детей чтению, потому как наша образовательная система с вниманием относится к детям и их родителям, достаточно лишь взглянуть на эту систему, которая сделает из Америки такую страну, которую мы хотели бы видеть: страну, где люди умеют читать и ждать». (Вашингтон, 11.01.01).

«Система всеобщего образования является одной из основ нашей демократии. В конце концов, именно там американские дети учатся быть ответственными гражданами и получают все необходимые навыки, чтобы пользоваться всеми возможностями, которые предоставляет наше общество оппортунистов». (15.05.02).

Об окружающей среде:

«Природный газ - полусферический. Мне нравится говорить о том, что он полусферичен в природе, потому как это то, что мы можем встретить по соседству». (Остин, 20.12.00).

«Я уверен, что люди и рыбы могут вести мирное сосуществование». (Сагино, 29.09.00).

«Окружающей среде угрожает не загрязнение, а нечистоты воды и воздуха».

Внешняя политика:

«Если мы не начнем войну, то рискуем проиграть».

«Мы потеряли много времени, стараясь говорить с Африкой по справедливости. Африка - это нация, страдающая от невысказанного заболевания». (Из выступления на пресс-конференции, 14.09.00).

«Я беседовал с новым президентом Мексики Висенте Фоксом (Vicente Fox) о поставках нефти Соединенным Штатам. Таким образом, мы не будем зависеть от поставок нефти из-за рубежа». (Первые президентские дебаты, 10.03.00).

«Проблема французов заключается в том, что у них нет слов для антрепренеров» (Из дискуссии с Блэром).

«У вас тоже есть негры?» (Вопрос к президенту Бразилии Фернандо Кардозо, штат Сан-Пауло, 28.04.02).

«В конце концов, неделю назад Ясир Арафат (Yasir Arafat) находился в окружении в своем дворце в Рамалле, дворец, который явно был наполнен немецкими пацифистами и им подобными людьми. Теперь они ушли. Теперь Арафат спокойно может всем демонстрировать, что он лидер, и что он может управлять людьми». (Вашингтон, 02.05.02).

«Большая часть импортируемых товаров поступает к нам из колоний». (NPR's Morning Editing, 26.09.00).

«Я понимаю, что волнения на Ближнем Востоке приводят к волнениям во всем регионе». (Вашингтон, 13.03.02).

«Моя поездка в Азию начинается в Японии по очень важной причине. Она начинается здесь, потому как вот уже на протяжении полутора веков Америка и Япония составляют самый крепкий и самый продолжительный из всех союзов новейшего времени. Из этого союза родилась эра мира в тихоокеанском регионе». (Токио, 18.02.02).

«Мы готовы к любым непредвиденным событиям, которые могут произойти, но могут и не произойти» (22.09.27)

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ

Абдалла (Abdullah), король Иордании.

Абизайд, Джон (John Abizaid), главнокомандующий Центрального командования Вооруженных Сил США, сменивший на этом посту Томми Фрэнка 7 июня 2003 г.

Абрамс, Элиот (Elliot Abrams), высокопоставленный член Совета национальной безопасности, отвечающий за ближневосточную политику.

Абрахам, Эдвард Спенсер (Edward Spencer Abraham), министр энергетики США с 20 января 2001 г.

Абу Мазен (Abu Mazen), новый премьер-министр Палестинской автономии (с 2003 года).

Аннан, Кофи (Kofi Annan), генеральный секретарь ООН.

Асад, Башар (Bachar Al Asad), президент Сирии.

Асмус, Рональд (Ronald D. Asmus), бывший заместитель помощника государственного секретаря США по Европе.

Атта, Мохаммед (Mohammed Atta), один из террористов, направивших самолет на Башни-Близнецы.

Бейкер, Джеймс (James Baker), госсекретарь в администрации Буша-старшего.

Беннет, Ричард (Richard Bennett), британский аналитик по вопросам обороны.

Берд, Чарльз (Charles Beard), знаменитый американский историк 20-го века.

Берлускони, Сильвио (Silvio Berlusconi), премьер-министр Италии.

Бжезинский, Збигнев (Zbigniew Brzezinski), бывший советник по национальной безопасности.

Блумберг, Майкл (Michael Bloomberg), мэр Нью-Йорка, мультимиллионер, республиканец, бывший демократ.

Блэнк, Стефен (Stephen Blank), профессор военного колледжа армии США.

Блэр, Тони (Tony Blair), премьер-министр Великобритании.

Богатуров, Алексей Демосфенович - директор Научно-образовательного форума по международным отношениям, доктор политических наук, профессор.

Болтон, Джон (John Bolton), заместитель госсекретаря США Колина Пауэлла, отвечающий за контроль над вооружениями, сторонник жесткой линии в политике.

Браун, Гарольд (Harold Brown), бывший министр обороны США.

Буш-младший, Джордж Уокер (George Walker Bush), с 20 января 2001 года 43-й президент США

Буш-старший, Джордж Герберт Уокер, (George Herbert Walker Bush) 41-й президент США (1989-1993).

Вадилло, Умар Ибрахим (Umar Ibrahim Vadillo), глава международной мусульманской группы «Мурабитун», объединяющей обращенных в суфизм.

Вейсс, Эндрю (Andrew S. Weiss), научный сотрудник Совета по внешним сношениям в администрации Джорджа Буша-младшего; при администрации Клинтона сотрудник Совета национальной безопасности и отдела политического планирования Государственного департамента США.

Венеман, Энн Маргарет (Ann Margaret Veneman), министр сельского хозяйства США с 20 января 2001 г.

Вершбоу, Александр (Alexander Vershbow), посол Соединенных Штатов в России.

Видал, Гор (Gore Vidal), современный американский писатель, критик политики Белого дома.

Вулси, Джеймс (James Woolsey), бывший директор ЦРУ в администрации Клинтона, член Совета по оборонной политике, руководитель инвестиционной фирмы «Paladin Capital Group».

Вулфовиц, Пол (Paul Wolfowitz), первый заместитель министра обороны США Дональда Рамсфелда, по вопросам политики и планирования.

Гарнер, Джей (Jay Garner), генерал-лейтенант в отставке, глава временного переходного правительства Ирака на начальном этапе.

Гедмин, Джеффри (Jeffrey Gedmin), директор берлинского Института Аспена.

Гесс, Стивен (Stephen Hess), историк и эксперт по истории правительства Соединенных Штатов, сотрудник Института Брукинга и автор книги «Американские династии».

Гефардт, Дик (Dick Gephardt), американский конгрессмен.

Горбачев, Михаил Сергеевич, первый и последний президент Советского Союза.

Гингрич, Ньют (Newt Gingrich), бывший спикер палаты представителей конгресса США.

Гувер, Герберт (Herbert Hoover), американский президент (1929-1933).

Даллес, Джон Фостер (John Foster Dulles), государственный секретарь США во времена «холодной войны».

Джонс Джеймс, (James Jones), американский генерал, главнокомандующий Объединенными Вооруженными Силами (ОВС) Организации Североатлантического договора (НАТО) в Европе.

Джонсон, Линдон (Lyndon B. Johnson), 36-й президент США (1963-1969).

Доул, Роберт (Robert Dole), бывший кандидат в президенты США.

Дроздяк, Уильям (William Drozdiak), корреспондент газеты «The Washington Post».

Дэниельс-младший, Митчелл Е. (Mitchell E. Daniels Jr.), директор офиса управления и бюджета США с 23 января 2001 г. по 6 июня 2003 г.

Дэшл, Том (Tom Daschle), американский сенатор, лидер демократического меньшинства в Конгрессе.

Ельцин, Борис Николаевич, первый президент Российской Федерации.

Зёллик, Роберт Б. (Robert B. Zoellick), торговый представитель США с 7 февраля 2001 г.

Иглбергер, Лоуренс (Lawrence Eagleburger), бывший госсекретарь США.

Кабила-младший (Kabila), глава правительства Конго.

Каган, Роберт (Robert Kagan), один из идеологов внешней политики Соединенных Штатов.

Карлуччи, Фрэнк (Frank Carlucci), бывший министр обороны США.

Картер, Джимми (Jimmy Carter), 39-й президент США (1977-1981).

Кеннеди, Джон (John Kennedy), 35-й президент США (1961-1963).

Киркпатрик, Джин (Jeane Kirkpatrick), бывший посол США при Организации Объединенных Наций (ООН).

Киссинджер, Генри (Henry Kissinger), бывший госсекретарь США при президенте Никсоне.

Клинтон, Билл (William J. Clinton), 42-й президент США (1993-2000).

Кон-Бендит, Даниэль (Daniel Cohn-Bendit), лидер немецкой партии зеленых

Корбель, Джозеф (Josef Korbel), профессор Стэнфордского университета, отец госсекретаря при президенте Клинтоне Мадлен Олбрайт.

Коэн, Уильям (William Cohen), бывший министр обороны США.

Коэн, Элиот (Eliot Cohen), ведущий теоретик Совета по оборонной политике, профессор Университета Джона Гопкинса.

Краутхэммер, Чарльз (Charles Krauthammer), колумнист газеты «The Washington Post».

Кристофер, Уоррен (Warren Christopher), бывший госсекретарь США.

Куэйл, Дэн (Dan Quayle), бывший вице-президент при правления Джорджа Буша-старшего.

Либби, Льюис (Lewis Libby), глава аппарата вице-президента Дика Чейни.

Линкольн, Авраам (Abraham Lincoln), бывший американский президент.

Лотт, Трент (Trent Lott), сенатор в конгрессе США, лидер республиканского большинства.

Маккеллан, Скотт (Scott McClellan), пресс-секретарь Белого дома с июля 2003 г.

Макнамара, Роберт (Robert McNamara), бывший министр обороны США

Маркс, Карл (Karl Marx), основоположник научного коммунизма.

Мартинес, Мелькиадес Рафаэль (Melquiades Rafael Martinez), министр жилищного строительства и городского развития США с 24 января 2001 г.

Медиш, Марк (Mark Medish), старший директор Совета национальной безопасности США и заместитель помощника министра финансов (1997-2001 гг.); в настоящее время - совладелец лоббистской фирмы «Akin, Gump, Strauss, Hauer & Feld LLP».

Менсон, Мерлин (Merlin Manson), популярный американский рок-музыкант.

Минетта, Норманн Йошио (Norman Yoshio Minetta), министр транспорта США с 25 января 2001 г.

Моиси, Доминик (Dominique Moisi), французский эксперт по международным отношениям.

Мубарак, Хосни (Hosni Mubarak), президент Египта.

Мушарраф, Первез, (Musharraph, Pervez), президент Пакистана.

Нанн, Сэм (Sam Nunn), сенатор, бывший глава комиссии сената США по обороне.

Натсиос, Эндрю (Andrew Natsios) - глава Американского агентства по международному развитию (USAID).

Никсон, Ричард (Richard M. Nixon), 37-й президент США (1969-1974).

Нортон, Гэйл Энн (Gale Ann Norton), министр внутренних дел США с 30 января 2001 г.

О'Нейл, Пол Генри (Paul Henry O'Neill), министр финансов США с 20 января 2001 г. по 31 декабря 2002 г. (см. новый министр финансов США **Джон Уильям Сноу** с 3 февраля 2003 г.).

Олбрайт, Мадлен (Madeleine K. Albright), бывший госсекретарь США в администрации президента Билла Клинтона.

Осама бин Ладен (Osama bin Laden), международный террорист № 1.

Парицки, Иосиф (Joseph Paritzky), министр национальной инфраструктуры Израиля.

Паттен, Крис (Chris Patten), комиссар Европейского Союза (ЕС) по вопросам внешней политики.

Пауэлл, Колин Лютер (Colin Luther Powell), госсекретарь США в администрации президента Джорджа Буша-младшего с 20 января 2001 г.

Перес, Шимон (Shimon Peres), заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Израиля.

Перл, Ричард (Richard Perle), бывший председатель Совета по оборонной политике при президенте США Рейгане; в настоящее время член этого Совета.

Принципи, Антони Джозеф (Anthony Joseph Principi), министр по делам ветеранов США с 24 января 2001 г.

Пэйдж, Родерик Рамсфелд (Roderick R. Paige), министр образования США с 24 января 2001 г.

Путин, Владимир Владимирович, президент России с 2000 года.

Райс, Кондолиза (Condoleezza Rice), советник президента Джорджа Буша-младшего по вопросам национальной безопасности.

Рамсфелд, Дональд Генри (Donald Henry Rumsfeld), министр обороны США с 20 января 2001 г.

Рейган, Рональд (Ronald Reagan), 40-й президент США (1981-1989).

Ридж, Томас Джозеф (Thomas Joseph Ridge), министр внутренней безопасности США с 24 января 2003 г., исполняющий обязанности директора офиса национальной безопасности с 8 октября 2001 г. по январь 2003 г.

Робб, Чарльз (Charles Robb), бывший американский сенатор.

Робертсон, Джордж (Robertson), лорд, генеральный секретарь НАТО.

Рогофф, Кеннет С., главный экономист Международного валютного фонда.

Рот-младший, Уильям (William Roth Jr), бывший американский сенатор.

Роув, Карл, (Karl Rove), политический советник президента Буша-младшего.

Рубл, Блэр (Blair Ruble), директор Института Кеннана по углубленному изучению России.

Рузвельт, Теодор (Teddy Roosevelt), бывший американский президент (1933-1945).

Сен-Робер, Филипп (Philippe de Saint-Robert), известный французский писатель, автор ряда известных книг, в числе которых – «Новая война против единомыслия» (2001 г.), «Де Голль и его соратники» (1999 г.).

Симпсон, Алан (Alan Simpson), бывший американский сенатор.

Скоукрофт Брент, (Brent Scowcroft), советник по национальной безопасности в администрации президента Билла Клинтона.

Сноу, Джон Уильям (John William Snow), министр финансов США с 3 февраля 2003 г.

Спектер, Арлен (Arlen Specter), американский сенатор.

Стро, Джек (Jack Straw), министр иностранных дел Великобритании.

Стромберг, Джозеф (Joseph Stromberg), американский историк.

Тенет, Джордж (George Tenet), директор Центрального разведывательного управления США в администрации Билла Клинтона и Джорджа Буша-младшего.

Томпсон, Томми Джордж (Tommy George Thompson), министр здравоохранения и гражданской службы США со 2 февраля 2001 г.

Тэлботт, Строб (Strobe Talbott), президент Брукингского института, в прошлом заместитель государственного секретаря США в администрации Клинтона и первый директором Центра по изучению проблем глобализации при Йельском университете.

Уиткрофт, Джефффри (Geoffrey Wheatcroft), английский журналист.

Ульман, Харлан (Harlan Ullman), автор книги «Шок и трепет» (Shock and Awe), идеи которого были использованы при разработке стратегии войны в Ираке.

Уокер, Джордж Герберт (George Herbert Walker), основатель финансовой компании «Brown Brothers Harriman», одной из самых влиятельных компаний Уолл-Стрита.

Уолтерс, Джон Питер (John Peter Walters), директор офиса национального контроля за наркотиками США с 7 декабря 2001 г.

Уэйд, Джеймс (James Wade), соавтор книги «Шок и трепет» (Shock and Awe). В соавторстве с Харланом Ульманом.

Фейт, Дуглас (Douglas Feith), заместитель министра обороны США Дональда Рамсфелда по политическим вопросам.

Фитцджеральд, Френсис Скотт (Francis Scott Fitzgerald), знаменитый американский писатель 20-го века.

Фишер, Йюшка (Joschka Fischer), министр иностранных дел Германии.

Флейшер, Ари (Ari Fleischer), представитель Белого дома по связям с общественностью (с 2000 г. по 15 июля 2003 г.)

Фокс, Висенте (Vicente Fox), президент Мексики.

Фоллмер, Ладжер (Ludger Vollmer), заместитель министра иностранных дел Германии.

Форд, Джеральд (Gerald Ford), 38-й президент США (1974-1977).

Фоули, Том (Tom Foley), бывший лидер республиканского большинства в Сенате конгресса США

Фрам, Дэвид (David Frum), бывший спичрайтер президента Джорджа Буша-младшего, автор термина «ось зла».

Франклин, Бенджамин (Benjamin Franklin), бывший американский президент.

Фрэнкс, Томми (Tommy Franks), генерал, бывший главнокомандующий Центрального командования Вооруженных Сил США

Фуерт, Леон (Leon Fuerth), бывший советник по национальной безопасности при бывшем вице-президенте США Але Горе, профессор Джорджтаунского университета.

Хамильтон, Ли (Lee Hamilton), бывший глава комиссии палаты представителей конгресса США по иностранным делам;

Хамри, Джон (John Hamre), бывший заместитель министра обороны США.

Хаснер, Пьер (Pierre Hassner), политолог, директор по научной работе Парижского центра международных исследований, автор ряда политологических трудов. Автор последней книги: «Вашингтон и мир. Дилемма сверхдержавы», Париж, издательство Autrement, 2003 год.

Хейг-младший, Александр (Alexander Haig Jr), бывший госсекретарь США.

Хиллз, Карла (Carla Hills), бывший торговый представитель администрации США.

Холбрук, Ричард (Richard A. Holbrooke), бывший посол США в Германии и в Организации Объединенных Наций (ООН).

Холт, Пэт (Pat Holt), бывший глава комиссии по международным отношениям сената США

Хьюс, Карен (Karen Hughes), помощник президента Буша-младшего по связям с общественностью.

Цзянь Цзэмин (Jiang Zemin), бывший китайский лидер.

Чейни, Ричард Брюс (Richard Bruce Cheney), вице-президент США с 20 января 2001 г.

Черчилль, Уинстон (Winston Churchill), бывший премьер-министр Великобритании.

Чоа, Илейн Л. (Elaine L. Choa), министр труда США с 29 января 2001 г.

Шарон, Ариэль (Ariel Sharon), премьер-министр Израиля.

Ширак, Жак (Jacques Chirac), президент Франции.

Шлезингер, Джеймс (James Schlesinger), бывший министр обороны США при президенте Никсоне.

Шредер, Герхард (Gerhard Schroeder), канцлер Германии.

Эванс, Дональд Льюис (Donald Louis Evans), министр торговли США с 20 января 2001 г.

Эйзенхауэр, Дуайт (Dwight Eisenhower), бывший президент США.

Эйзенштат, Стюарт (Stuart Eizenstat), бывший заместитель министра финансов США.

Эшкрофт, Джон Дэвид (John David Ashcroft), Верховный судья США, с 1 февраля 2001 г.

